

# 万荣县人民政府文件

万政发〔2021〕5号

## 万荣县人民政府 关于印发万荣县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和2035年远景目标纲要的通知

各乡（镇）人民政府，县直各有关单位：

《万荣县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》已经县第十七届人民代表大会第一次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

万荣县人民政府

2021年5月6日

（此件公开发布）



# 目 录

第一章	“十三五”规划完成情况	1
第二章	“十四五”时期面临的发展环境	8
第一节	国内外环境发生深刻变化	8
第二节	万荣发展新阶段	9
第三章	总体要求和主要目标	12
第一节	指导思想	12
第二节	基本遵循	13
第三节	发展定位	14
第四节	总体布局	16
第五节	发展目标	18
第四章	打造一流创新生态，增强“六新”突破动力	22
第一节	加强工业科技创新	22
第二节	强化农业科技支撑	25
第三节	夯实科技创新保障	27
第四节	加大人才培养力度	28
第五章	推进农业“特”“优”发展，夯实乡村振兴基础	33
第一节	加快推进国家级现代农业示范区建设	33
第二节	做优做强六大产业	35
第三节	构建新型农业产业十大片区	42

第四节	夯实农业生产基础·····	46
第五节	建立健全农业社会化服务体系·····	51
第六节	深入实施乡村振兴战略·····	55
第七节	深化农业农村改革·····	58
<b>第六章</b>	<b>推进工业转型发展，打造四大产业集群·····</b>	<b>61</b>
第一节	外加剂和防水建材产业集群·····	61
第二节	医药加工产业集群·····	63
第三节	农产品加工产业集群·····	65
第四节	新材料新能源产业集群·····	67
第五节	积极布局数字信息产业·····	69
<b>第七章</b>	<b>推进农文旅融合发展，锻造万荣文化品牌··</b>	<b>72</b>
第一节	做强旅游产业·····	72
第二节	加强文物保护与修复·····	77
第三节	农文旅融合示范区建设·····	78
<b>第八章</b>	<b>补齐现代服务业短板，推进现代服务业快速发展··</b>	<b>84</b>
第一节	商贸流通体系建设·····	84
第二节	大力发展电子商务产业·····	87
第三节	构建智慧物流网络·····	88
第四节	推动健康养老服务产业发展·····	90
第五节	提高现代金融服务质量·····	92
<b>第九章</b>	<b>提升城镇化水平，统筹城乡融合发展·····</b>	<b>94</b>
第一节	优化国土空间开发保护格局·····	94

第二节	优化路网结构·····	95
第三节	优化城乡能源协调发展·····	100
第四节	加快农村水利管网建设·····	101
第五节	稳步提升城镇化质量·····	103
第六节	推动城乡融合发展·····	107
<b>第十章</b>	<b>加强黄河流域生态保护，做好高质量发展文章···</b>	<b>109</b>
第一节	推进汾河入黄口生态修复建设·····	109
第二节	深入推进环境污染治理·····	115
第三节	加强资源绿色循环利用·····	118
<b>第十一章</b>	<b>探索开放型经济新体制，提高对外开放水平···</b>	<b>122</b>
第一节	融入国家重大战略·····	122
第二节	深化重点领域改革·····	123
第三节	发展开放型经济·····	123
第四节	持续推动招商引资·····	125
<b>第十二章</b>	<b>民生福祉与健康万荣双轮驱动，着力打造高 品质生活·····</b>	<b>127</b>
第一节	教育基础设施提档升级，大力提升教育综 合实力·····	127
第二节	稳就业促增收，提升社会保障能力和水平···	132
第三节	强化社区管理和服务能力，打通民生服务最 后一百米·····	136
第四节	强化医疗卫生公共服务体系，着力推进医	

疗资源优化配置·····	137
第五节 完善公共文化服务体系，提升文化软实力···	141
<b>第十三章 推进治理体系和治理能力现代化·····</b>	<b>144</b>
第一节 坚持和加强党的全面领导·····	144
第二节 加快建设法治万荣·····	146
第三节 提升经济治理能力·····	148
第四节 建设更高水平“平安万荣”·····	151
<b>第十四章 规划实施保障·····</b>	<b>155</b>
第一节 全面从严治党·····	155
第二节 切实履行政府职责·····	155
第三节 凝聚各方力量·····	156
第四节 健全规划实施管理制度·····	157

# 万荣县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

“十四五”时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是万荣县高质量高速发展的关键五年。全面总结万荣县“十三五”时期发展情况，深刻认识全县发展阶段特征，准确把握万荣所处的历史方位，编制《万荣县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，对巩固全面建成小康社会成果，开启中国特色社会主义现代化，建设万荣篇章新征程，具有重大现实意义和深远历史意义。

## 第一章 “十三五”规划完成情况

“十三五”期间，全县紧紧围绕县委“抓好五个提升，突出五个重点，建成五大基地”的“三个五”总体发展思路，努力转型升级，追求高质量发展，各项事业取得长足发展，重点工程项目推进顺利，民生福祉进一步提高，圆满完成了“十三五”规划的主要指标，一个绿色、富裕、繁荣、和谐、美丽的小康万荣正矗立在河东大地，为“十四五”发展打下坚实基础。

### 一、综合经济实力跃上新台阶

“十三五”以来，推动经济在由疲转兴基础上稳中向好，持续向好，取得了经济规模和质量双提升的重大进展，县域

经济综合实力持续增强。截至 2020 年末，全县地区生产总值完成 82.3 亿元，较“十二五”末增长 32.5%；一般公共预算收入完成 1.89 亿元，较“十二五”末增长 40%；社会消费品零售总额完成 36.2 亿元，较“十二五”末增长 22.3%；城镇居民人均可支配收入达到 28752 元，较“十二五”末增长 35.8%；农村居民人均可支配收入达到 12156 元，较“十二五”末增长 59.5%，实现了保就业、保工资、保运转、保民生，重点工程顺利推进，经济发展持续趋好，县域经济平稳发展。

## 二、农业高质量发展势头强劲

立足农业资源禀赋和基础优势，农业产业得到了快速发展，先后获得“全国电子商务进农村综合示范县”“国家现代农业产业园”“国家农村产业融合发展示范园”“国家农业绿色发展先行区”“全国农村创新创业典型县”“全国现代苹果产业十强县”等一大批“国字号”品牌，设立省级现代农业产业示范区。“十三五”末，农林牧渔总产值达 45.8 亿元，粮食播种面积稳定在 50 万亩，水浇地增加到 82 万亩，高标准农田达到 58 万亩，香菇产业规模突破 1300 万棒。新发展果树新品种 160 万株，间伐果树 83 万株、高接换头 20 万株，引进培育苹果、桃、樱桃等水果新品种 170 余种，出口水果认证基地 5.7 万亩。万荣苹果代表中国首次出口美国，万荣油桃代表中国首次出口澳大利亚，万荣香菇出口东南亚国家。畜禽养殖快速发展，形成“猪—沼—果”“果—菌—肥”循环链条。全县共培



育农副产品加工企业 238 家，农业产业化龙头企业 20 家。现代农业发展进一步加快，农民收入持续增长，乡村振兴产业基础更加夯实。

### 三、工业厚积薄发持续稳增长

深入实施工业转型升级和高质量发展“7117”行动，大力实施“新型工业县”战略，四大基地扎实推进，骨干企业健康发展，效益结构逐步优化，全县工业经济运行稳中有进。全县规模以上工业企业实现总产值累计达到 192.68 亿元，规模以上工业增加值累计达到 31.87 亿元。全县规模以上工业企业实现营业收入累计达到 158 亿元，实现利润 6.75 亿元，上缴税金 5.23 亿元。依托外加剂产业优势，万荣县被评为第一批国家火炬特色产业基地、全省首批特色产业集聚区，成功举办了中国（万荣）外加剂产业发展大会，黄腾化工、凯迪建材两家企业连续多年位居全国混凝土外加剂企业十强，华康药业拥有制药行业唯一的核能辐射应用研究中心，OTC 药品生产位居行业前列，朗致万荣药业拥有勒马回片等 3 个全国独家产品，中药注射剂批准文号数量名列前茅。

### 四、文旅产业快马加鞭大发展

大力实施文化名县、全域旅游发展战略，县乡村三级文化体育基础设施、旅游基础设施、文物保护措施进一步完善，农业+旅游、文化+旅游、互联网+旅游等各种农旅融合、文旅融合业态得到较大发展。村级综合文化服务中心建设顺利

推进，全县行政村综合文化活动场所 100%达标，超过了全省平均水平。大型廉政历史剧《铁汉公薛瑄》，在山西省首届艺术节上展演。晋汉子生态农庄 2016 年获得国家旅游局和农业部颁发的“全国休闲农业与乡村旅游示范点”称号。东岳庙景区、后土祠景区、李家大院景区、薛瑄廉政教育基地、黄河农耕文明博览园等一大批具有标志性、牵引性的重大文旅融合项目扩建、改建和提档升级全面铺开。“十三五”期间，全县共接待游客 1643.14 万人次，门票收入 9.84 亿元，旅游综合收入达到 128.13 亿元。

## 五、城乡建设翻天覆地换新颜

县城建设不断推进，城市功能不断完善，城乡建设形象大幅提升，新旧城区加快发展，县域经济发展硬件环境持续改善。围绕“城市规划科学合理、城市框架基本成型、城市功能更加完善、城市管理精细精致”的目标，累计投资 7.2 亿元，贯穿了 26 条循环街路，打造了 7 条人行步道，彩化了 14 条城区街道，提升了 43 条小街小巷，完善了 65 条地下管网，建成了县委党校、城东生态公园、文化体育广场等地标建筑；大力实施天然气通村入户工程、汇源农副产品工业园区污水处理厂工程；建成经济适用房、廉租住房、商品住房共计 5500 套，完成农村危房改造任务 567 户，棚户区改造 100 套，群众住房条件持续改善。新建改建美丽乡村 200 个，基本实现全覆盖，涌现出一批省市标杆村。万荣县“竞争性用财机制推

进城乡公共服务均等化”的做法入选全国典型案例，成为“全省人居环境整治整县推进试点县”。

## 六、基础设施全面提升大改善

基础设施得到显著改善，城乡承载能力进一步提升。重点开展了“四好农村路”和沿黄旅游路建设，农村公路通达率达到 100%。建成农村饮水安全工程 154 处，集中供水率达到 100%，自来水普及率达到 100%，自来水入户率达到 98% 以上，其中：贫困村、贫困户自来水入户率达到 100%。高效完成罗池、桥南、枣沟、西张等沟坝工程，实施高效节水灌溉及全国小型农田水利重点县等农田灌溉项目，防汛抗旱减灾体系建设完善。实施 35 千伏和 10 千伏及以下电力工程供给 70 项，有效解决了电力扩容、线路老化、贫困村动力用电、扶贫光伏介入、煤改电等问题。加快推进互联网宽带接入全覆盖、移动基站建设工程、中心机房局容量扩容工程等，全县 14 个乡镇宽带互联网已全部开通，实现了 4G 信号全覆盖，积极谋划和推进 5G 基站建设。

## 七、民生福祉基础夯实再精进

城镇登记失业率控制在 4% 以内，零就业家庭实现动态清零。大力开展全民技能提升工程，培育合格实用技能人才，就业率达 96.7%，职业教育位居全市前列。积极做好“凤还巢”计划人才创新创业平台建设，引进高学历人才 18 人。推动优质教育资源共享和一体化发展，大力实施“全面改薄”工程，

全县义务教育巩固率达到 100%。万荣县被列为全省一体化改革示范县，县公立医院综合改革工作受到国务院督查激励，为全国和全省县域综合医改贡献了万荣经验。城乡居民医疗保险筹资缴费逐年提高，城乡居民人均筹资标准自 2016 年的 540 元提高到 2020 年的 800 元。五大社会保险参保率达 98%以上。

### 八、脱贫攻坚巩固提升喜摘帽

严格按照中央、省、市对脱贫攻坚工作的总体要求，牢固树立“2020 年交总账”意识，认真履行“四不摘”要求，聚焦脱贫攻坚巩固提升。重点开展了整村推进、雨露计划培训、科技培训、易地扶贫搬迁、社会扶贫、干部驻村帮扶等工作。五年共投入财政扶贫资金 14.4 亿元，实施扶贫项目贫困村 65 个，实施易地扶贫搬迁 1020 户 4000 人，设立移民安置点 6 个，实现脱贫 26999 人。2018 年，全县 65 个建档立卡贫困村实现顺利退出，贫困发生率降低到 0.25%。2019 年 5 月，万荣县退出贫困县序列。截止 2020 年底，全县建档立卡贫困户全部脱贫退出。

### 九、生态建设及保护持续发力

持续加大生态建设与环境保护力度，生态环境不断改善，环境保护工作成效显著。以创建省级森林城市为目标，突出项目绿化和全民绿化两大举措，持续抓好植树造林和城乡绿化两项任务，全县造林总面积进一步扩大，森林覆盖率达

30.5%。全县空气质量二级以上天数年均 200 天以上。环境治理成效显著，污染物的排放总量均控制在“十三五”末总量控制的目标范围内，城市环境质量有所好转，持续深入推进“四治六化一创”行动，农村垃圾污水处理水平显著提高，城市污水集中处理率达到 100%。大力推进黄河（汾河）流域万荣段生态修复保护，国考断面水质稳定达到 V 类标准，实现“一泓清水入黄河”。

### 十、重举措打造“六最”营商环境

在全市首批启用“一枚印章管审批”，为审批服务高效运转提供有力保障，289 项行政审批事项划转至行政审批局，集中度达到 78.5%。以“办好一件事”为标准，调整窗口布局，纳入全省一体化在线政务服务平台。重新制定了政务服务事项服务指南，压缩自由裁量空间。实行“受理、审查、勘验、出证”四分离，最大限度压缩权力寻租空间。工程建设项目审批管理系统、政务服务一体化平台、项目投资在线监管平台“三系统整合”，深化工程建设项目审批制度改革。全面推行“多证合一”“证照分离”，持续深化商事制度改革。依托电子政务外网，实现行政审批与监管信息双向告知、共享共用，加强审管衔接。审批时限、审批材料压缩 70%以上，行政审批时效提速 77.9%，按时办结率达到 100%，实现审批效率整体跃升。

## 第二章 “十四五”时期面临的发展环境

### 第一节 国内外环境发生深刻变化

当今世界正经历百年未有之大变局，世界经济仍将延续国际金融危机后的深度调整，呈现经济增速放缓、经贸规则重建、科技革命突破、竞争位势重塑、力量格局重构的叠加态势。新冠肺炎疫情全球大流行，将导致世界经济面临衰退风险。新一轮科技革命和产业变革正处于实现重大突破的历史关口期，将前所未有地推动生产生活方式发生颠覆性变革，深刻改革国家间、区域间比较优势和竞争格局。

我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，战略机遇期内涵和条件发生深刻变化。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。但制约经济良性发展的堵点仍然存在，提高治理能力、防范化解各类矛盾风险的挑战更加严峻。

山西省正处于资源型经济从成熟期到衰退期的演变阶段，“十三五”时期的奋斗，为山西省开启全面建设社会主义现代化新征程打下了坚实基础，全省经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，转型发展集中发力、稳步向前的基

本趋势没有改变，高质量发展站在了新的历史起点上。但是，我省发展不平衡、不充分、不协调问题特征仍旧明显。

运城市发展已进入全面提速期，正处于转型发展、振兴崛起的关键阶段，区位优势、文化旅游资源、农业生产条件、原材料工业基础等优势更加凸显；国内大循环畅通有利于运城市发挥黄河金三角承接产业转移示范区平台优势，黄河流域生态保护和高质量发展、新一轮中部崛起、山西综改试验区等重大区域战略的实施，为运城市更好发挥优势、展现作为提供了重大政策机遇；“两新一重”建设为运城市加强新型基础设施建设、推动产业转型、完善城市功能注入了新动能。同时运城市也存在着产业转型任务艰巨，创新生态基础薄弱，城镇化发展质量偏低，民生领域欠账较多，营商环境差距较大等问题。

## 第二节 万荣发展新阶段

万荣县发展正处于攻坚突破期、提速跃升期，“十四五”时期正是提档升级、从量变到质变的关键阶段，优势与短板同在，机遇与挑战并存。

**认清优势与短板。**从优势看：黄河、汾河并行流经县境29公里，汾河在万荣汇入黄河，独特的地理风貌既是宝贵财富，更赋予了我们光荣的时代使命。“铁公机”三位一体的立体化交通格局加速构建，对外开放优势不断累积。战略性新

兴产业企业占到全市 20%，完全有能力在新兴产业发展上异军突起。现代农业发展基础较好，拥有一批“国字号”品牌创建工程和省级农业开发区建设平台，以及 2020 年“中国农民丰收节”品牌效应，有条件在现代农业农村发展上走在前列。文化旅游资源丰富，山水人文交相辉映，龙头景区和乡村旅游发展稳步推进，美丽乡村串点连线，为全域旅游发展打下坚实基础。广大党员干部群众奋发向上，干事创业热情高涨，完全有底气、有能力在新发展阶段实现更大作为。**从短板看：**发展不充分、不平衡、不协调问题还较为突出。经济总量还不小、发展质量和效益还需提高。虽然我县与全省、全市一道实现全面小康大局已定，但我们的小康质量并不高，人均 GDP 没有达到全省平均水平；工业经济还比较薄弱，二产在三次产业中占比较小；经济社会发展还不能完全满足人民群众日益增长的美好生活需要。乡镇之间、城乡之间发展不平衡，城镇化水平还有较大提升空间。农业资源优势、品牌优势还没有完全转变为市场优势；人口大县优势还没有转变为人力资源和服务消费优势；教育文化优势还没有转变为科技人才和思想观念优势等等。

**把握机遇与挑战。从机遇看：**各种积极因素加速集聚，黄河流域生态保护和高质量发展战略赋予重大机遇；国内大循环畅通有利于我县更好运用国内要素资源；山西转型综改



试验区、黄河金三角承接产业转移示范区、中原城市群等“国字号”政策红利叠加；产业基础逐步夯实，创新资源不断聚集，改革红利加速释放。**从挑战看：**新冠肺炎疫情影响持续，对稳增长带来严峻考验。供给侧结构性改革纵深推进倒逼转型发展提速，改造升级传统产业、培育壮大新兴产业必须付出更为艰苦的努力。面对前有标兵、后有追兵的严峻形势，我县实现争先进位、率先发展任务艰巨。

综合判断，“十四五”时期，万荣机遇难得、挑战巨大。必须厚植发展优势，坚持问题导向、目标导向、结果导向，着力解决制约发展的瓶颈问题，推动产业价值链从中低端向中高端转变、传统农业大县向现代农业强县转变、农文旅资源大县向农文旅融合新标杆转变，奋力推动高质量高速度发展，以坚定坚实、追赶超越之姿，在黄河流域（万荣段）生态保护和高质量发展的新征程上赢得优势、赢得主动。

## 第三章 总体要求和主要目标

### 第一节 指导思想

根据万荣县第十四次党代会精神，“十四五”时期全县经济社会发展的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和“三篇光辉文献”，全面落实省委、市委部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局机遇，坚持稳中求进工作总基调，以黄河流域生态保护和高质量发展为统揽，以推动高质量高速度发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，实施“五个三”总体思路，在一个阵地上同时打赢黄河、汾河流域万荣段生态保护和高质量发展两场战役，书写“十四五”万荣发展新篇章。

指导思想的主要内容是“五个三”总体思路，即“三大任务”：黄河流域生态保护和高质量发展先行区、乡村振兴排头兵、农文旅融合新标杆；“三大布局”：创新发展示范带、现代农业高质高效示范带、脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接示范带；“三大行动”：全民健康促进行动、美丽城乡提质行动、文化强县创建行动；“三大支撑”：改革创新驱动、市场主体带动、项目建设拉动；“三大

保障”：党的建设、营商环境、社会治理。

## 第二节 基本遵循

**必须坚持党的全面领导**，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，为实现高质量高速度发展提供根本保证。

**必须坚持以人民为中心**，坚持共同富裕方向，维护人民根本利益，促进社会公平，增进民生福祉，不断满足人民对高品质生活的向往。

**必须坚持新发展理念**，聚焦“六新”突破，坚定不移推动新旧动能转换，加快质量变革、效率变革、动力变革，奋力在高质量发展上蹚出一条新路。

**必须坚持“项目为王”**，以产业类项目为重点，围绕科技创新、基础设施、民生改善、城市建设等领域，扎实推动项目谋划引进和落地建设，不断提高项目建设和招商引资的质量成色。

**必须坚持深化改革开放**，更大力度解放思想、更新观念，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动各方面积极性的重大改革开放举措，深入拓展对外开放的空间、层次和领域，持续增强发展动力和活力。

**必须坚持系统观念**，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力固根基、扬优势、补短板、强

弱项，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### 第三节 发展定位

准确把握新发展阶段特征，深入贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，万荣发展的基本定位是：

——**全国优质果品生产基地**。深入推进“国家现代农业产业园”“国家农村产业融合发展示范园”“国家农业绿色发展先行区”等“国字号”品牌创建和省级农业开发区建设，加快推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，提高果业综合效益，成为全国优质果品生产基地。

——**全国具有影响力的外加剂产业集聚区**。坚持高端化、智能化、绿色化发展方向，推动外加剂产业全面转型升级，放大竞争优势，形成具有影响力的领航企业和知名品牌，擦亮“中国建筑防水之乡”名片。

——**全省乡村振兴排头兵**。坚持创新驱动、数字赋能、整体联动、城乡融合、共同富裕、夯基固本，推动苹果、香菇、药材、滩涂现代生态农业发展壮大，农产品深加工优势更加巩固，农村一二三产业深度融合发展，农业农村改革走在前列，实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

——**全省黄河旅游重要目的地**。融入黄河旅游板块，做深农文旅融合大文章，高标准实施汾河入黄口生态修复及产业融合示范区项目，精心打造黄河农耕文明博览园、后土祠、李家大院、飞云楼、孤峰山等核心景区，持续推进“休闲农业

创星、乡村旅游评级”，构建全域旅游大格局，在全省黄河旅游板块中成为重要目的地。

——**全省美丽乡村建设样板县**。全县美丽乡村分类实现提档升级，一批美丽乡村率先实现高级化，一批美丽乡村基础设施、公共服务“由主巷延伸到支巷，由村庄延伸到农户”，未实施美丽乡村的村庄全部纳入建设范围，实现全覆盖。

——**全省脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接示范县**。全面推进领导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接，走出一条巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接可复制、可推广之路。

——**全省黄河、汾河流域生态涵养地**。以汾河入黄口生态修复及产业融合示范区建设为牵引，统筹推进生态修复治理保护和绿色生产、绿色生活，健全生态文明体制机制，让绿色发展广泛融入经济社会发展各领域，成为黄河、汾河流域生态涵养地。

——**全市具有浓郁黄河农耕文化的特色县城**。以黄河文化、农耕文明为核心塑造城市文脉，以勤劳智慧、实干奋斗为内涵培育城市精神，以产城融合、文旅融合为支撑释放城市活力，以生态宜居、休闲康养为目标完善城市功能，全面推进美丽宜居社区、美丽宜居街道、美丽宜居公园建设，加快农邦新城、民康文化城建设，打造具有浓郁黄河农耕文化的特色县城。

——**全市农副产品加工示范基地**。深度融入全市农产品

精深加工“十大产业集群”，充分发挥比较优势，推动农产品加工产业体系更加完善，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，成为全市领先的农副产品加工示范基地。

——**全市中医药加工示范基地**。发挥国家级县域综合医改示范县品牌影响，顺应人民群众高品质健康需求，聚焦“中医药强市”战略，大力实施中药材种植提质增效、仓储物流建设、产品开发、品牌营销、服务能力提升、康养产业发展“六大行动”，打造集“种、储、药、医、康、养”于一体的全产业链，形成较为领先的中医药加工产业集群。

#### **第四节 总体布局**

“十四五”时期县域发展的总体思路为：坚持产城融合，产业布局与城镇体系布局相协调，以城市三大片区建设为重点，优化城镇体系，以企业进园区为遵循，完善产业空间格局。

##### **一、城镇体系布局**

以县城所在地解店镇为县域中心城市，以荣河镇为县域副中心城镇，依托 S233 省道运稷线、G209 国道为发展主轴，南部规划一级路、西部的沿黄公路为特色生态文化旅游慢行轴，串联“解店—万泉”核心带动区、西部沿黄生态文化旅游区、中部和东部的现代农业示范区。形成“一主一副三轴两廊三区多圈”的县域总体空间结构。

## 二、产业空间布局

依托城镇体系布局，优化产业空间布局，推进产城融合，形成县中心区、外围园区、特色小城镇协同发展的产业格局。

——**县中心区**。构建多元的产业平台、基础设施、公共服务，重点引入健康农业与健康服务、会展贸易、科技研发、文化旅游等功能，重点发展健康食品加工、医药生产、新材料生产等产业基地，建设农产品交易中心、笑文化交流中心、城郊设施农业园区等。

——**三个外围园区**。与县中心区分工协作，建立产业准入机制，依据资源禀赋，积极承接经济发达地区转移功能。荣河工业园、皇甫工业园布局建材化工产业，以混凝土外加剂生产为特色。现代农业产业示范园布局以苹果、特色小水果为特色的全产业链，包括种植、农产品加工、科研、物流仓储、电商销售等，并向休闲旅游、生态康养延伸。

——**周边特色小镇**。因镇制宜，布局形成各具特色的产业发展格局。沿黄河小城镇突出沿黄经济和文化特色，荣河镇布局文化旅游、智慧农业，光华乡布局滩涂养殖、工贸流通、智慧农业，裴庄镇以水产养殖、生态农业为主。沿209国道小城镇以现代农业产业示范区为依托，承担果品全产业链中的原产、加工、销售、休闲等分工，通化镇布局特色小水果，南张乡布局香菇等蔬菜，贾村乡布局苹果，王显乡布局特色苹果和果品电商平台，高村镇以果品为依托承担一三产融合服务职能。沿运稷公路小城镇以现代农业为主打产业，

汉薛镇、皇甫乡、里望乡布局果桃、粮食、蔬菜等，西村乡以道地药材为特色。孤峰山前小城镇万泉乡以农耕文明和城镇历史为特色，布局文化旅游、文化创意和现代农业等。

## 第五节 发展目标

在全面建成小康社会基础上，再经过十五年的努力，到2035年，**经济总量迈上新的大台阶**，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展；**创新生态全面形成**，成为具有影响力的外加剂、中医药研发生产基地，创新成为驱动高质量发展的强大引擎；**发展质效大幅提升**，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；**改革开放迈向纵深**，重点领域关键环节改革取得重大突破，对外开放构建新格局，参与区域经济合作和竞争力显著增强；**治理效能走在前列**，基本实现治理体系和治理能力现代化，各方面体制机制更加完善，平安万荣建设达到更高水平，基本建成法治万荣、法治政府、法治社会；**文化软实力显著增强**，黄河文化、历史文化、红色文化影响更加广泛深入，全社会文明程度达到新高度；**绿色生产生活方式广泛形成**，黄河、汾河流域（万荣段）生态修复和保护取得重大成效，生态环境实现根本好转，人与自然和谐共生的美丽万荣全方位呈现；**人的全面发展、全县人民共同富裕取得更为明显的实质性进展**，基本实现“人人持证、技能社会”目标，人均收入达到全省平均水平，中等收入群体显著扩大，城乡居民生活水平差



距显著缩小，人民群众现代化的高品质生活基本实现。

综合考虑未来发展趋势和条件，锚定二〇三五年远景目标，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标：

——**经济综合实力迈上新台阶**。地区生产总值翻一番，达到160亿元左右，人均GDP与全省平均水平差距明显缩小。产业结构持续优化，工业在经济发展中的主导作用显著增强，质量效益明显提升，现代化经济体系建设取得重大进展。

——**创新生态培育实现新突破**。全社会科技投入明显提高，科技进步贡献率大幅提升，多层次创新载体与平台体系更加完善，企业创新主体地位充分彰显，“六新”发展实现突破，科研成果转化质量和效率显著提升。

——**城乡融合发展实现新进步**。城市空间格局更趋优化，农邦新城、民康文化城建设取得明显进展，县城集聚辐射能力显著增强、功能品质全面提升。乡村振兴战略深入推进，城乡区域协调发展水平达到新的高度。

——**生态文明建设展现新面貌**。黄河、汾河流域（万荣段）生态修复与保护取得积极成效，大气、水、土壤环境质量明显改善，绿色能源供应体系基本形成，绿色生产、绿色生活方式成为鲜明特征，生态产品价值实现机制初步建立，城乡环境更加优美宜居。

——**深化改革开放取得新进展**。综合配套改革不断深化，营商环境持续优化。对外开放平台基本建立，“铁公机”立体化基础设施更加完善，融入新发展格局取得实效，开放型经

济发展水平明显提升。

——**民生事业发展书写新篇章。**基本公共服务体系全面覆盖，教育、医疗、社保等民生事业持续进步，城乡居民收入与经济增长同步，人的全面发展水平显著提升，人民群众获得感、幸福感、安全感明显增强，促进扩大消费、拉动内需，培育新的经济增长点。

——**社会治理能力得到新提升。**社会治理制度体系、制度创新和制度执行力不断加强。社会治理方式不断改进，系统治理、依法治理、综合治理和源头治理进一步完善。社会组织活力进一步激发，社会治理体系和治理能力现代化水平不断提升。社会主义核心价值观更加深入人心，向上友善、诚信互助的社会风尚更加深厚。

**万荣县“十四五”时期主要指标表**

序号	指标名称	2020年	2025年	年均增长/累计	属性
<b>一、经济发展（7个）</b>					
1	地区生产总值（GDP）增长率（%）	3.1		10以上	预期性
2	规上工业增加值增速（%）	0.68	-	14.8	预期性
3	服务业增加值占GDP的比重（%）	48.5	42		预期性
4	常住人口城镇化率（%）	-	47		预期性
5	规上工业企业数量（户）	31	[70]	17.69	预期性
6	工业增加值占GDP比重（%）	9.4	12.1	-	预期性
7	战略性新兴产业增加值占GDP比重（%）	4.86	完成市下任务	-	预期性
<b>二、创新驱动（4个）</b>					
8	研发经费投入增长（%）	-38.5	-	20	预期性
9	技术创新中心（国家级/省级）/工程研究中心（国家级/省级）（个）	（0/0）/ /（0/0）	（0/1）/ （0/1）	-	预期性
10	高技术制造业投资增速（%）	-	-	18	预期性
11	高技术制造业增加值增速（%）	-	-	12	预期性

三、“六新”突破与产业升级（7个）					
12	5G网络用户普及率（%）	6.45	70	9.8	预期性
13	每万人口有效发明专利拥有量（件）	1.5	1.6	0.01	预期性
14	新材料生产企业主要营业收入增速（%）	-	-	13	预期性
15	高端装备制造业增加值增速（%）	-	-	18	预期性
16	新产品开发项目数量年均增速（%）	-	-	12	预期性
17	数字经济核心产业增加值GDP比重（%）	-	完成市下任务		预期性
18	制造业增加值占规上工业增加值比重（%）	98.7	99	-	预期性
四、绿色生态（5个）					
19	地级及以上城市空气质量优良天数比率（%）	62	完成市下任务		约束性
20	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	0	完成市下任务		约束性
21	森林覆盖率（%）	30.5	33	0.5	约束性
22	单位GDP能源消耗降低（%）	5.71	完成市下任务	-	约束性
23	单位GDP二氧化碳排放降低（%）	-	完成市下任务		约束性
五、人的全面发展（10个）					
24	从业人员持证率（%）	35	>55	-	预期性
25	全社会劳动力持证率（%）	25	>30	-	预期性
26	城镇居民人均可支配收入增长率（%）	4.4	-	10	预期性
27	农村居民人均可支配收入增长率（%）	9.8	-	10.5	预期性
28	城镇登记失业率（%）	2.8	<3.0		预期性
29	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.02	12.9	0.34	预期性
30	每千人口拥有职业（助理）医师数（人）	2.6	3		预期性
31	基本养老保险参保率（%）	98	99以上		预期性
32	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	-	5		预期性
33	体育人口占比（%）	39.77	42	0.44	预期性
六、安全保障（3个）					
34	亿元GDP生产安全事故死亡率（人/亿元）	0.02	0.03		约束性
35	粮食综合生产能力（万吨）	14.2	14.8	稳产保供，14.8是目标底线	约束性
36	能源综合生产能力（亿吨标准煤）	-	0.002	-	约束性
注：[]为累计完成数。					

## 第四章 打造一流创新生态，增强“六新”突破动力

以科技创新作为促进万荣发展大局的根本支撑，扎实推进省级创新工程在万荣落地，把新材料、新能源、新医药、农产品精深加工、信息技术应用创新作为主攻方向，发挥产业集聚区的引领作用，强化科技与经济对接、创新成果与产业对接、创新项目与现实生产力对接、研发人员创新绩效与其收入荣誉对接。推动创新链、产业链、要素链、供应链紧密融合。聚力“六新”突破，全面提升创新能力，打造创新发展示范带，构建一流创新生态，全力推动万荣县经济高质量发展。

### 第一节 加强工业科技创新

#### 一、提高企业研发能力

发挥“国家火炬特色产业基地”优势，推进产业技术创新战略联盟、科技企业孵化器、博士后工作站、众创空间、星创天地、工程技术研究中心等创新平台基地建设。鼓励龙头企业与科研院所加强合作，大力开发高性能减水剂、环保生物基材料减水剂、免蒸养早强剂、中药配方颗粒、现代生物医药等高新技术产品。完善“政产学研用”机制，推动规模以上企业研发活动高质量全覆盖。对接运城科技大市场、创新集聚区、西安交通大学国家技术转移中心运城分中心等科技

成果转化平台，推动一批科技成果转化应用。加强国内科研院所、高等院校与县内企业合作，建立校企联合研发中心、企业技术中心等，开展关键技术攻关。推动规模以上工业企业提高自主研发能力，加大技术创新研发投入比例，提升企业科技研发能力。加快培育高新技术企业，筛选潜力企业进行重点培育。加强重点实验室、中试基地、规模以上企业研发机构等创新平台建设，促进国家级科技成果率先推广应用，打造创新生态子系统，提升外加剂科研服务中心，打造国内最先进、专业性最强的防水建材实验室。

## 二、加快重点企业培育

鼓励大型企业发挥创新骨干作用，带动科技型中小企业快速成长。实施高新技术企业倍增计划，培育引进一批“专精特新”、“科技小巨人”企业。引导企业以“两化融合”为方向，积极运用新技术、新工艺、新装备。引导企业加大研发投入，落实支持民营企业经济发展政策措施，激励民营企业创新创业。支持鸿伟益达、弗特思、海通、新佳新能源等跻身规上企业，支持凯迪、康力、不冻泉等企业申报省级“专精特新”企业，支持隆港燃气、万洁达、新尔奥等企业在“晋兴板”挂牌，推进凯华试剂、虎邦、环鼎富泰等重点项目建成投产。引导外加剂企业加大科技创新力度，加强与科研院所、高等学校科技合作，研发新一代减水剂产品。推动企业加快技术改造，追求先进环保工艺，发展聚羧酸减水剂和液体速凝剂，

抢占行业制高点。建设中小企业孵化基地和标准化厂房，加强主攻产业与龙头企业的协作配套。到“十四五”末，打造一批综合竞争力强、特色优势明显的创新型企业，培育一批技术领先、特色鲜明的民营科技企业。

### 三、聚力“六新”突破

发挥新基建对新经济、新动能的先行引导作用，抓住布局、建设、应用“三个环节”，实施 5G 基站、数据平台等工程，建设智能融合的“网、云、端”数字设施。积极发展新材料，发挥外加剂特色产业优势，实施产业能力提升、延链补链招商、产品应用保障“三大工程”，打造在全国具有影响力的外加剂产业集聚区。依托皇甫工业园，发展高纯砷及砷化镓等半导体材料、镁合金生产及精深加工、新型化工材料。对接国家和省、市科技创新重大项目，聚焦现代农业、种子提纯、外加剂、中医药加工等领域，立项实施一批研发攻关项目，深化产学研合作，转化应用一批新技术、新成果。引进战略投资，实施现代农机、医疗器械等新装备研发生产，培育新的经济增长点。加快科技含量高、品牌附加值高、产业关联度高、市场占有率高的新产品研发生产，做特做优中医药、功能性食品、防水建材等特色新产品，实现由“万荣产品”向“万荣品牌”转变、由“地方品牌”向“全国品牌”跃升。推进数字经济与实体经济、民生服务深度融合，催生平台经济、体验经济、创意经济。积极探索“旅游+”“文化+”“农业+”等新业态。

## 第二节 强化农业科技支撑

### 一、加快农业科技创新

加大科技创新投入，做好大黄牛品种提纯、菌种研发、果树新品种栽培、中药材新品种选育、三白瓜种子选育等工作。依托山西农业大学（省农科院）等高校研发机构的人才、技术和科研资源优势，聚焦种业创新，充分发挥万荣县种子站等种业服务机构纽带作用，加强与运城范围内种业龙头企业开展产学研合作，加快构建以企业为主体、市场为导向、人才为根本、资本为纽带、产学研融合、育繁推一体化的现代种业创新体系。完善现代中药创新体系，通过产学研共建的技术创新平台，加强优势中成药的基础应用研究，特别是中药提取、分离、纯化等关键技术的研究。围绕苹果、桃、香菇、小麦、中药材等重点产业，对接高校、科研院所专家，建立苹果、桃、香菇、小麦等产业技术中心。引进和培育一批研发投入大、技术水平高、综合效益好的农业高新技术企业，支撑现代农业发展。突出以企业为主体的技术创新，加大农业产学研合作力度。

### 二、加大成果转化力度

围绕区域主导产业，建设各具特色的农业科技示范基地、星创天地。深入实施新品种示范、新技术推广、新模式应用工程，推广维纳斯黄金、瑞雪、瑞阳等果树新品种，推行优

质果品生产“18道工序”，推广“果园种草、防草地布、肥水配套”等关键技术。建立企业化运作的农业科技成果转移新模式，与山西省科技厅情报所、运城科技大市场等平台对接，深入推进科技成果转移转化。以“3+10”精品水果示范园为带动，以黄汾滩涂以及“道地药材之乡”为依托，建立科技创新“样板田”，加快农业先进适用技术推广。充分发挥政府对创新的推动作用，加大财政投入力度，用于支持重大科技成果的引进和转化。充分发挥科技支撑、农机服务等作用，主要粮食作物种植模式中的主推技术到位率达到80%以上，主要农作物耕种收综合机械化水平达到75%以上。

### 三、大力发展数字农业

大力发展数字农业，实施农业信息化提升行动，推动各类信息技术在农业农村应用。完善自然资源遥感监测“一张图”和综合监管平台，对永久基本农田实行动态监测。大力推进北斗卫星导航系统、高分辨率对地观测系统在农业生产中的应用。推进农业农村大数据中心和重要农产品全产业链大数据建设，推动农业农村基础数据整合共享。扩大农业物联网区域试验示范项目范围，开展农业农村大数据试点，在现代农业产业园和规模化农业生产基地，率先实现可视化管理系统、农业电子商务、农产品质量安全可追溯监管、农业信息公共服务等全覆盖。以“益农信息社”建设为主，建立健全农业农村信息化网络体系。支持“互联网+农业社会化服务”平



台建设。建成集基础信息采集、物联网服务、技术服务、质量追溯、营销服务、测土配方施肥、金融服务于一体的万荣现代果业大数据系统，配套建设大数据系统信息采集点。深化“果园大学”“万荣智农”大数据系统等创新平台建设，带动实现产业升级。

### 第三节 夯实科技创新保障

#### 一、政策支持保障

对接国家、省、市相关部门，大力争取创新驱动方面的政策、资金支持，落实企业创新奖励。落实中央支持民营企业发展壮大的六方面政策举措、国家小微企业普惠性减税措施和“山西省支持民营经济发展 30 条”，切实减轻企业的税费负担。落实好万荣县支持企业做大做强的 19 条措施，从规模提升、管理创新、技术研发、人才引进、市场开拓等方面，给予企业 2 万元到 100 万元的奖励补助。发挥好每年 2000 万元县级财政科技基金的撬动作用，引导企业走“专精特新”、“股份制改造”之路。积极运用新技术、新工艺、新装备，实现规上企业研发机构和研发活动“两个全覆盖”，大幅提升企业研发投入占比、每亿元主营业务收入有效发明专利数。省级高新技术企业和科技型中小企业数量明显提升。推动外加剂、中医药、农副产品加工等产业加快产品更新换代、新成果引进转化、链条延伸拉长。加强知识产权保护，改进科技项目的组织管理方式和评价机制。

## 二、产业环境保障

实施无身份差异、无地域差异、无行业差异的创新创业机制。争创各类型的省级、市级双创载体，培育一批特色手工制品企业、优秀个体工商户、新型经营主体示范社。围绕产业链前延后伸，增加产品附加值，加快农副产品加工、医药加工、外加剂等行业的改造提升，谋划一批投资规模与产业关联大、带动性强、技术水平高、市场前景好的技术改造项目。大力实施品牌战略，加大品牌推介力度，打造一批名牌产品和名牌企业。

## 三、服务环境保障

设立中小微企业扶持专项基金，支持中小微企业快速壮大，打造双创升级版。加强知识产权运用和保护，维护企业合法权益，尊重科技人员探索价值，激发企业创新热情。开展“科技活动周”等宣传活动，推进科普知识进校园、农业技术进乡镇、学生进企业研学等活动。在荣河园区建设研发综合服务中心，实现技术研发、产品检测、人才培养、电子商务、法律维权等行业公共服务全覆盖。

### 第四节 加大人才培养力度

牢固树立人才是第一资源的理念，创新人才机制，优化人才环境，提升人才服务水平。建立县级拔尖人才、本县籍在外优秀人才、优秀大学生“三大数据库”。加强在外招才引

智工作站建设，发挥在外各类组织聚才作用。加强创新人才培养，实施党政人才培育计划、新型农民培育计划、新时代工匠培育工程，推动“人才链”和“产业链”相融合。建立成果奖励、项目奖励、特殊津贴相结合的优秀人才支持激励体系。

### **一、拓宽专业人才引进渠道**

深入实施高素质人才引进计划，建设一批院士（专家）工作站、技能人才工作室。建立柔性引进机制，加大“柔性用才、项目引才”力度，推行“候鸟式”聘任、“双休日”专家、互联网咨询等方式。实施高层次人才引进计划和高素质青年人才计划，引深开展“运才兴运”万荣行动。出台万荣县《引进高端人才暂行办法》，围绕外加剂等重点产业，对接国内顶尖专家，积极引进万荣县在外优秀人才、优秀企业家回乡创业。积极引进现代农业发展急需的高层次人才，加快现代农业农村科技人才队伍建设。进一步落实好“凤还巢”计划，让更多的在外人员回乡创业，投资办厂。进一步提高招商引资的质效，突出重点产业、瞄准重点区域，普遍撒网、重点培养，引进优质资本投资万荣。采用订单式与社会招聘的模式引进专业人才，通过培训、实战等方式，建立后备人才库，5年内引进优秀人才500名。

### **二、加强企业优秀人才培养**

加大对优秀青年科技人才的发现、培养和资助力度，对青年人才开辟特殊支持渠道，建立适合青年科技人才成长的

用人制度，增强科技人才后备力量。依托高新技术企业、研发中心、县职教中心，培养一批适应创新发展需要的重点行业、重点领域和新兴产业高技能人才。加强与高等院校产学研合作，培育更多高新技术人才。树牢“领军灵魂人物是企业发展关键”的理念，抓住董事长、总经理、“创二代”三支关键队伍，对接咨询、管理、销售三支高端团队，采取“走出去参观”“请进来交流”“正规化培训”等措施，开展企业家能力升级培养。构建万荣农业发展“人才链”，在继续落实“30105”果业技术人才培养计划的基础上，建立覆盖农业全产业、全领域的专业化培训体系，培育各类专业技术人员 1 万人。

### 三、推进职业技能学校建设

**加强职教设施建设。**以万荣高级技工学校 and 第一高级职业中学扩容提质建设为平台，推动职业教育产教融合、校企合作，实施高水平重点专业和高水平实训基地建设，创建“省级中等职业教育改革发展示范校”。

**合理调整专业设置。**加快建设“人人持证、技能社会”全民素质提升工程，构建“全劳动周期、全工种门类”的职业技能培训体系，开展“岗位英才成长计划”。专业设置进一步与本地经济深度融合，进一步增强创新办学机制和服务经济发展的意识。办好化工分析与检验专业，服务新型建材产业；做大老年人服务与管理专业，服务家政培训，满足人口老龄化和养老服务的市场需求；做强电子商务专业，跟进国家电

子商务进农村综合示范县建设。

**改革用人机制。**依据县委、县政府《关于推行“县管校聘”管理改革试点工作的实施方案》，优化整合内部处室设置，按需设岗、以岗聘用，全体教职工竞聘上岗、合同管理。稳步实施校长职级制改革、教育督导体制改革、考试评价改革，全面激发办学活力。

### 专栏 1 打造一流创新生态重点工程

#### 一、孵化基地建设

1.智慧园区项目。构建智慧产业园区，实现园区招商、物业管理、项目管理、企业孵化、园企服务、产业分析等业务智慧管理，实现运营信息化、数字智能化、服务平台化、社区移动化。

2.现代农业产业示范区创新创业孵化基地项目。建设集办公、销售、仓储为一体的综合现代化大楼、标准化厂房等附属设施。

#### 二、技术创新工程

1.提升企业自主创新工程。联合国内先进研究室，突破防水建材关键技术壁垒，增强企业创新能力。引进生产工艺技术、设备制造技术，购买产品设计、测试方法、材料配方等技术资料以及获得有关技术专利的使用权，研发新型防水材料等。

2.创建国家级新型建材产品实验室建设工程。对现有产品的性能、稳定性、先进性等进行实验，打造国内最先进、专业性最强的防水建材实验室。

3.园区标准化厂房建设项目。建设新型建材标准化工业厂房，及配套基础设施，搭建新型建材和原材料企业孵化器。

4.防水建材企业升级改造项目。对园区内设施陈旧、技术落后的企业进行升级改造。

5.现代种业提升工程。对县域内优势、特色植物种质资源加强保存、开发、利用，大力支持育种创新，做大做优杂粮作物品种选育。建成布局合理、设施完善、功能完备、机制健全的现代种业体系。

6.数字农业工程。加快全县农业农村大数据体系建设，开展单品种全产业链试点，实现系统互联互通、资源共建共享、业务协作协同；建立和完善数据采集、数据分析和数据服务机制，进行数据挖掘分析，增强生产经营的科学决策能力。到2025年，全县农业农村大数据体系基本确立，实现农业农村大数据与农业产业、乡村振兴的融合。

### 三、人才培育工程

1.在外人才回归项目。加大人才引进力度，提高人才薪酬待遇，实现筑巢引凤、安巢留凤。

2.产教融合实训基地项目。建设实训基地及配套设施。依托万荣高级技工学校化工分析与检验专业创建新型建材产教融合实训基地；依托万荣县第一高级职业中学开设的老年人服务与管理专业、烹饪专业、幼儿教育专业，开办家政服务方面的产教融合实训基地。

3.万荣高级技工学校建设项目。建设技能培训大讲堂、职业培训学员宿舍楼、职业技能提升公共实训基地等。

## 第五章 推进农业“特”“优”发展，夯实乡村振兴基础

围绕农业农村现代化、农民收入翻番、产业配置合理、农业提档升级、乡村产业全面振兴的总目标，着力提高农业质量效益和核心竞争力，深入实施乡村振兴“22511”工程，打造现代农业高质高效示范带、脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接示范带，争当乡村振兴排头兵。强化农文旅产业融合，打造农文旅融合新标杆。到“十四五”末，万荣县农业发展方式转变取得积极进展，农业综合生产能力稳步提升，农业结构更加优化，农产品质量安全水平不断提高，农业资源保护水平与利用效率显著提高，农业农村环境突出问题治理取得阶段性成效。

### 第一节 加快推进国家级现代农业示范区建设

加大力度创建国家级现代农业示范区，打造万荣农业产业新的增长极，在全省实现农业优势产业“领跑”位次。

#### 一、锚定战略定位，打好优势牌

紧紧围绕“打好特色优势牌”的总要求和“整省创建国家特色农产品优势区”的总目标，立足资源禀赋，以苹果产业为主导，以农民增收为目标，以培育壮大新型农业经营主体、推进一二三产业融合为重点，以土地规模化、技术现代化、组织企业化、经营市场化、产业链条化、园村一体化为路径，

紧抓“特色、质量、品牌、电商、双创”关键点和“生产、加工、物流、研发、示范、服务”产业链，创新农民利益共享机制，落实政策支持保障措施，高起点、高标准、高水平创建万荣国家级现代农业产业示范区，为全省农业供给侧结构性改革注入新动能新活力。

## 二、对标一流，明确发展目标及举措

按照“一年有起色、两年见成效、三年成体系”的总体安排，对标一流农业示范区，高标准、高起点编制《万荣现代农业产业示范区总体规划》，以大力调整和优化示范区产业结构为重点，统筹推进土地规模集约经营、技术创新集成和新型主体培育；大力推进示范区景观农业、绿道系统、美丽乡村建设和全产业链的增收增效。培育和引进与农业有关的科研机构、检验检测机构、高新技术企业等，配套完善科技研发、商贸物流等三产服务业，为现代农业产业示范区提供智力支持和人才支撑。建立符合实际、灵活高效的万荣示范区管理体制机制，打造管理体制高效化、运行机制市场化、服务体系专业化、产城融合一体化的改革创新先行区，加快形成万荣县改革创新发展的的重要经济增长极。到 2025 年，现代农业示范区总产值达到全省同类开发区一流水平，示范区覆盖农户人均可支配收入年均增长率达到 10.5%以上，全面构建高起点、高标准的现代农业产业体系、生产体系、经营体系。



### 三、细化实化建设内容，加快推进建设进度

引导示范区将农村产业融合发展与城镇化建设有机结合、同步发展，将培育农产品加工、建设特色小城镇、创建农业产业化示范基地和现代农业示范区列入城镇化建设内容，有序调整示范区内农村农业产业布局，实现产业集聚发展。发挥产业融合对人口和城镇建设的带动作用，在万荣县形成一批以农产品加工、商贸物流、休闲旅游为主导产业的特色村镇和县域经济，加快新型城镇化发展。

以美丽乡村建设为先导，对示范区范围内的各村镇根据其各自的实际情况和发展条件进行分类引导，改善农村人居环境，创新农民参与机制，充分发挥农民的主体作用，吸引农民参与农产品加工和休闲农业的建设，培育以通化镇镇区，贾村乡、王显乡、南张乡、高村镇驻地为核心，周边乡村为依托的现代农业产业融合发展基地，促进现代农业和新型农村社区协同发展，实现农民生产方式和生活方式同步转变。

#### 第二节 做优做强六大产业

创建特色鲜明、优势集聚、市场竞争力强的特色农产品优势区，支持特色农产品优势区建设标准化生产基地、加工基地、仓储物流基地，完善科技支撑体系、品牌与市场营销体系、质量控制体系，建立利益联结紧密的建设运行机制，形成特色农业产业集群，将农业资源禀赋优势转化成产业发

展优势，打造现代农业产业发展的高地。提升万荣苹果产业优势，打造万荣“水果、食用菌、蔬菜、中药材、干果、畜牧”六大特色优势产业，提升特色优势产业效益，将水果产业和食用菌产业打造成为全省农业“领跑产业”。

### 一、依托果业优势，打造“领跑”产业

实施一系列重大工程着力提升全县果业现代化水平，促进区域果业高质量发展。到 2025 年，全县果业种植面积达到 55 万亩。苹果种植面积稳定在 35 万亩左右，年产优质苹果达到 50 万吨，桃、梨、杏、葡萄、樱桃、猕猴桃等特色水果面积稳定在 25 万亩左右。

实施中低产果园改造工程。通过果树间伐、高接换优、土壤改良等措施，大力实施中低产果园改造。到 2025 年，完成中低产果园改造 5 万亩。

实施品种调优工程。按照“因地制宜、适地适树、区域发展、全面推进”的原则，筛选推广一批抗逆性强、优质高产、商品性好、适合万荣自然条件的水果品种，改良水果品种 1 万亩；积极开展水果品种选育，通过芽变选种、扦插、繁育，选育适宜万荣栽植的水果品种，建设苗木繁育、种籽繁育基地 1000 亩。

实施新模式栽培工程。示范推广矮砧密植、设施大棚、现代化管理等栽培模式。以苹果为主，发展矮砧集约栽培果园 2000 亩，以桃、樱桃、葡萄等特色小水果为主，发展各

类特色果园 5000 亩。推广小管出流、滴灌和水肥一体化等节水措施，建设水果高效节水示范园；支持果园割草机、喷药弥雾机、采果升降机等中小型组合式农机具，促进作业机械和动力机械配套，推广新型园艺工具，力争耕作、除草割草、开沟施肥等地面作业环节机械化；做好春季晚霜冻害、防雹减灾等工作，提升果园单元面积效益。

实施科技人才培养工程。加强与科研院所合作，签订技术服务协议，不定期或定期邀请农业专家来万荣指导，引进吸收先进的生产标准、管理模式、生产技术，挖掘培育一批乡土实用人才，充分发挥“30105”果业科技人才、乡（镇）农科站、果桑技术站的“传帮带”作用，挖掘培育一批乡土实用人才，充分发挥其“二传手”的作用，保证增施有机肥、人工授粉、病虫害综合防治、果实双套袋、适时分批采摘等标准化技术的推广应用。

实施果业适度规模建设工程。以推广规模化生产目标，通过出台相关扶持政策，鼓励技术能人组建家庭农场，合作社、企业等开展规模化连片农业生产，建设新品种、新模式、新技术、新砧木等连片 50 亩以上的示范基地。采取“高接换优改品种、果园间伐改光照、增有机肥改土壤、果园生草改生态”等措施推进老果园改造提升，力争完成中低产果园改造 5 万亩。提升规模化种植水平，通过与科研院校、院所联合，加强产学研合作，依托基地提升产业发展的竞争力。

实施果业品牌创优建设工程。加强“运城苹果”万荣优势产区、“万荣苹果”区域公用品牌宣传推介，提升万荣品牌的市场知名度，继续落实购买选果设备补助 30%等扶持政策，支持销售企业提高水果分级程度，分级包装销售。选择性授权区域公用品牌，鼓励企业注册自主品牌，叫响万荣果业品牌，把万荣果业资源优势转化为品牌和经济优势。健全区域公用品牌授权使用制度，加强区域公用品牌的管理和保护。出台支持政策，加大支持力度，引导果品企业创建自主品牌，提高产品附加值，提升品牌竞争力。

实施销售网络拓展工程。加快现代化贮藏设施建设，以构建“全链条、网络化、严标准、可追溯、新模式、高效率”的现代化冷链物流体系为目标，大力推进以恒温库为主的现代化贮藏设施建设，依托中心村及村级田间市场、果业专业合作社建设贮藏设施。以第三方冷链物流龙头企业为主，以水果主产区冷藏库、冷链运输设施设备为主，销售地市场周转冷库为辅，建成辐射万荣以外的种、加、销、运一体的冷链物流网络体系。到 2025 年，新增直销窗口 10 个，出口备案企业总数达到 20 家，年出口鲜果达到 2 万吨以上。鼓励果品企业和果农通过开设旗舰店、专卖店、网络直播等形式，充分利用淘宝网、京东商城、苏宁易购、抖音等各种网络平台，推动万荣水果上网销售。

## 二、积极推进食用菌产业发展，保持“领跑”位次

积极扩大食用菌生产规模，实现香菇产业提质增效。加快建设薛里香菇产业核心示范园区，高标准建设香菇菌种研发中心、产业服务中心，利用互联网技术和智慧农业，建设远程技术指导服务系统。采取招商引资+政府补贴的模式，在运稷线、209国道、小风线规划布局三条香菇产业带，打造100个标准化示范园，强化香菇产业发展。到2025年，力争全县香菇产量达到5万吨，招引5家以上香菇深加工企业，提高产品附加值，完善香菇产业链。

### 三、稳步发展蔬菜产业，打出特色品牌

大力发展设施蔬菜，提高栽培水平，加快保护地设施的更新改造和换代升级，推广新型设施和覆盖材料，优化设施蔬菜区域布局。突出发展特色产品，采取有力措施，保护和培育传统名牌产品，大力开发新兴区域性名特优产品。加大出口蔬菜生产和加工基地建设。到2025年，全县蔬菜种植面积稳定在5万亩左右，设施蔬菜面积扩大到1万亩，蔬菜总产值达到4亿元以上；建设20个蔬菜标准化生产基地，培育2个蔬菜集约化育苗中心，建设和改造5处蔬菜交易市场。重点在黄河滩涂规划建设万亩荷塘、山药、芦笋种植基地。完善大葱传统种植模式，发展保护地大葱种植，抢占早春青葱市场，加大保护地蔬菜种植扶持力度，加强种植技术培训，促进万荣县设施蔬菜种植提档升级。打响万荣蔬菜品牌，做精万荣蔬菜产业。

## 专栏2 食用菌蔬菜重点项目

1.全县香菇产业扩面项目。全县建设标准化香菇大棚 10000 个，规模达到 5000 万棒，年产值达到 4 亿元。

2.标准化菌种生产中心。在农邦新城建设一个年产 500 万斤的菌种生产中心，为全县及全省提供稳定种源。

3.大型工厂化制棒中心项目。在全县建设 10 个高标准香菇集中制棒中心，年生产成品菌棒达到 5000 万棒。

4.香菇深加工项目。在农副产品加工园区招引 5 家香菇深加工企业，年出口香菇深加工产品达到 5 个亿。

5.黄河滩涂蔬菜生产基地项目。在黄河滩涂规划建设万亩荷塘、山药、芦笋种植基地。

### 四、发挥龙头作用，做优中药材产业

围绕“中医药强县”战略，以华康中药科技产业园为龙头，以西村中药材产业园为核心，大力发展中药材产业，建立中药材品种选育、栽培、田间管理、采收、加工、运输一条龙标准化的产业链条。发挥华康药业中药材加工和技术能力，将全县中药材资源用足用好，提升中药材附加值，使中药材产业成为万荣农业产业新的增长点。积极探索和研究药茶开发，比速度、拼胆识，“抢滩”药茶产业。到 2025 年，全县新增中药材种植面积 2 万亩，带动农民亩增收 1000 元以上。提升标准质量，鼓励引导药茶生产企业申报食品安全地方标准。成立药茶产业研究中心，开展药茶质量提升活动，打造单品药茶爆品。

### 五、延伸林果产业链条，做优做精干果产业

建立健全全县干果产业区域化布局、专业化生产、特色

化经营的发展格局，形成一批特色鲜明、优而精的干果产业带和优势产区。初步构建红枣、核桃、柿子、山楂等为主的产业基地和加工基地，在发展上既尽力而为又量力而行，在“精”字上做文章，在“优”字上下功夫，积极与农业高校和科研院所合作，引进新品种、新技术，制订实施干果无公害生产技术规程，组织开展标准化示范园创建。依托龙头企业提升果品初加工（智能化分选）水平，提升干果加工能力和产值。

## 六、规模化养殖不断提升，做优做大畜牧产业

调整优化畜禽品种结构，巩固生猪、家禽等优势品种，大力发展食草型畜禽。加强畜禽生产性能测定站建设。大力推广生态循环养殖模式，建设畜禽标准化、规模化养殖场（小区）。完善县乡村三级冷链体系建设。加强入境种畜禽隔离检疫场所的建设和维护。加强与温氏集团、牧原集团等企业的合作，优化产业布局，提升畜牧养殖规模。到 2025 年，生猪存栏达到 50 万头，其他畜禽存栏达 400 万头（只），畜禽养殖规模化率达到 70%。建设畜禽标准化示范基地 20 个，大型育种场或良种繁育场 10 个。

### 专栏 3 农业产业化项目

1.万亩荷塘项目。在宝井村沿河滩涂稳定发展莲菜种植 3 万亩，依托莲塘观景台、观鸟台等亲景设施发展高效休闲农业，实现农产品的高质量和莲藕产业的高收益。

2.万亩水稻项目。在荣河镇刘村沿河滩涂稳定发展水稻 2 万亩。积极推广黄河流域早稻种植技术，创建形成优质早稻品牌，逐步形成滩涂水稻新业态。

3.万亩优质小麦项目。在沿河乡镇发展济麦 44、泰科麦 33、运

旱 618、运旱 805、晋麦 92、舜麦 1718、中麦 578、中麦 29 等优质强筋小麦 5 万亩，打造优质小麦标准化、机械化、智慧化作业示范区。

4.万亩玉米项目。在沿河滩涂连片种植玉米 4 万亩。充分利用丰富水资源，提升亩均产量，推进形成生产要素集聚的专业生产区。

5.万亩花生项目。选取高产优质花生品种，在沿河乡镇拓展种植沙土地花生 2 万亩，打造优质滩涂花生生产示范区。

6.百万食用菌棒循环利用项目。利用现代信息化管理和生产模式，使用滩地农业废弃物培植香菇、杏鲍菇等食用菌，废弃菌棒一部分加工为牛、羊饲料，一部分生产有机肥，做到生产链条全循环。

7.农产品深加工项目。引进建设水稻、小麦、莲菜、玉米、花生、食用菌等深加工企业，实现滩涂农产品就地转化，增加农产品附加值。

### **第三节 构建新型农业产业十大片区**

大力实施农业“特”“优”战略，着力推进“国家现代农业产业园”“国家农村产业融合发展示范园”“国家农业绿色发展先行区”3 个“国字号”品牌创建，加快省级农业开发区建设，在全县布局发展农副产品加工交易以及优质苹果、现代桃果、道地药材、果木香菇、小水果、蔬菜、现代生态农业、精品葡萄、设施农业等十大产业发展片区。

#### **一、农邦新城农产品加工交易片区**

结合农邦新城建设，以农产品加工产业集聚区为载体，完善园区配套基础设施和仓储物流、检验检疫等服务体系，积极培育引进上下游关联企业，强化产业链延伸耦合，聚力打造农产品精深加工产业集群，培育农业龙头企业。

#### **二、优质苹果产业发展片区**



落实全省“南果”战略，聚焦品质果业、品牌果业、诚信果业，以苹果主题公园为核心区域，辐射带动高村、贾村、王显等 3 个乡镇 43 个行政村。实施新品种示范、新技术推广、新模式应用、新农民培育“四新”工程，打造万亩现代水果产业园和 20 万亩水果标准化生产基地，形成高标准现代苹果生产片区。积极参与山西（运城）国际果品交易博览会，推动万荣产品向万荣品牌转变。

### 三、现代桃果产业发展片区

以汉薛桃果主题公园为核心区域，辐射带动汉薛、皇甫 2 个乡镇 26 个行政村，优化桃果种植布局，形成以桃果为主、以冬枣为辅的现代桃果种植片区，发挥片区辐射带动和示范作用，做精做优桃果产业，积极推进上下游产业链延伸发展。力争打造 10 个省内一流的桃果种植基地。

### 四、道地药材产业发展片区

以道地药材基地和中医药产业园为依托，加强生产技术培训，培育柴胡、黄芪、板蓝根、勒马回等道地中药材，构建“两带一区”中药材发展布局（稷王山产业带、孤峰山产业带、黄汾滩涂产区），形成 10 万亩中药材种植规模。高标准建设中药材周转库、常温库、阴凉库、冷藏库等仓储库，配套建设中药材综合交易平台，打造全市最大的中药材仓储交易集散中心。建设中医药产品研发中心，加强与山西中医药大学等合作，大力发展黄芩、柴胡、远志等中药材种植和精

深加工，加强产品研发和市场推广，提升市场竞争力。依托“山西药茶”省级区域公用品牌，力争到 2025 年，全县药茶原料标准化生产基地达到 10 万亩，药茶加工企业达到 5 家，打造 1—3 个知名药茶企业品牌，推进中医药产业发展壮大。

### 五、果木香菇产业发展片区

积极推动香菇种植进一步扩规模、提质量、增效益。以南张菇菜主题园区为核心区域，辐射带动周边乡镇大力发展香菇产业，实现废弃果树枝的循环再利用。回收废弃菌棒，生产生物有机肥，发展设施蔬菜产业，延伸苹果产业链条，打造特色鲜明、链条完整，打造以菌业为牵引的“菌、菜、果”协调发展的菇菜产业片区，总结经验，向其他地区复制推广，形成“菌、菜、果”业融合发展万荣模式，形成农业新的支撑产业。

### 六、现代小水果产业发展片区

以通化小水果主题公园为核心区域，辐射带动通化、里望等 2 个乡镇 27 个行政村，发展樱桃、葡萄、香梨、桑葚、桃等小水果产业，形成与苹果、桃品种互补，上市时间互补的现代小水果种植片区。打造小水果大产业，突出发展口感好、效益高、市场受欢迎的小水果品种，加大新品种、新技术推广力度，扩大小水果种植面积，提高复种指数，提高种植效益。

### 七、蔬菜产业发展片区

以“万泉大葱”为龙头产品，辐射带动万泉乡及周边行政村，积极推广适宜种植的蔬菜新品种，开展蔬菜新品种的试验示范，积极推进蔬菜新品种选育工作；大力发展无公害设施蔬菜，加强设施蔬菜的技术推广，积极开展农业技术培训，形成现代以“万泉大葱”为代表的系列优质蔬菜种植基地，着力打造高品质蔬菜种植片区。

## 八、现代生态农业发展片区

科学规划建设滩涂现代生态农业板块，以生态保护为前提，合理利用黄汾滩涂生态资源，打造水稻、小麦、玉米集聚生产区，积极拓展稷王山、黄汾沟坡地花椒生产，在发挥生态效益的同时辐射带动沿线乡镇发展，打造集种植观赏、乡村旅游、观光休闲于一体的农业综合体。

## 九、精品葡萄产业发展片区

在南张、裴庄、光华、荣河高标准建设葡萄栽培示范园，加大科技投入，推广优质新品种和先进使用栽培技术，打造精品葡萄片区，辐射带动葡萄产业向区域化、专业化、精品化方向发展。鼓励果农进行葡萄产品质量认证，形成有鲜明地方特色的葡萄品牌，建立完善的市场营销体系。打造以葡萄生产、观光旅游、休闲采摘相结合的农旅产业模式，进一步提高葡萄生产的经济效益、社会效益和生态效益。

## 十、设施农业发展片区

以里望为核心因地制宜发展设施农业，采取设施农艺措施，改善作物生长环境，有效防止和降低不良气候对农业生产的影响，提升农业生产能力，提高农业经济效益。通过发展设施农业，为无公害、绿色、有机产品的产出提供新途径，促进市场均衡供应，满足市场需求，有力促进农业增效、农民增收，使设施农业发展成为支柱产业。

#### **第四节 夯实农业生产基础**

##### **一、优化农业种植结构，稳定提升农业产能**

调整优化农业产业结构，使农产品供给在数量上更充足、品种和质量上更契合消费者需求，农业资源利用方式更有效、生态环境更友好，农业的质量效益稳步提升、竞争力更强。稳定粮食产量，优化粮食种植布局，高标准建设粮食丰产区，深入实施国家粮食安全战略；坚持整体优化、区域调整，建立优质高产专业生产区。开展小麦、玉米完全成本保险试点，保证农民的生产效益。大力推广全程机械化作业集成技术，在荣河、裴庄、光华等乡镇发展优势粮油作物种植面积。到“十四五”末，建设粮食优质高产高效示范基地 14 万亩，粮食总产量稳定在 1.6 亿公斤以上。按照“强果”“优菜”“精畜”的思路大力发展果、菜、畜特色主导产业，大力实施特色主导产业提质增效工程，高起点谋划发展，创建产业示范基地。提升中药材和食用菌产业发展潜力，作为全县发展林下经济的

重要产业与干果经济林同区打造，构建万荣县立体农业的发展模式。

## 二、推进水土资源节约，促进农田永续利用

大力推进农田水利设施建设，提高引黄工程水源灌溉利用效率，积极推进引黄三大灌区的建设，完成田间渠系配套建设。着力改善农田基础设施、培肥地力，集中力量推进旱涝保收高标准农田建设，实现“田地平整肥沃、水利及农电设施配套、田间道路畅通、林网建设适宜、农田生态良好、抵御自然抗灾能力强、科技先进适用、优质高产高效”的目标，以及与现代农业生产和经营方式相适应的旱涝保收、高产稳产的目标，提高粮食生产能力，夯实农业可持续发展基础。

## 三、推进投入品减量增效，降低农业面源污染

促进化肥减量增效，深入开展“化肥零增长行动”。根据区域特点，“量身定制”一批化肥减量增效技术模式，建设一批化肥减量技术服务示范基地，加大化肥减量增效示范区建设力度，加强新技术、新产品推广应用。在全县建立省级土壤肥力动态监测点，监测全县肥力动态，积极推广有机肥替代化肥和测土配方施肥技术。力争到 2025 年，全县主要农作物测土配方施肥技术覆盖率达 94% 以上，化肥使用量保持负增长。

围绕农药减量控害增效目标，深入开展“农药使用量零增长行动”。推广绿色防控技术，推广使用性诱剂、迷向丝诱杀

技术、生物农药、免疫诱抗、精准施药等技术来减少农药的使用量。推进农作物病虫害绿色防控技术集成项目。组织专业化防治，利用无人机、高杆喷雾机等现代植保机械持续开展农作物病虫害统防统治行动和草地贪叶蛾监测预警行动以达到提高农药利用率，减少农药使用量的目的。到 2025 年，全县主要作物病虫害绿色防控覆盖率达 50%以上。

#### 四、推进废弃物综合利用，实现产地生态优美

畜禽粪污废弃物资源化利用。围绕畜禽粪污收集、处理、终端产品利用等关键环节，促进资源化利用，对全县不能自行处理废弃物的中小规模养殖场、养殖小区及散养户，实行干湿分离，干粪生产有机肥，尿液污水进行发酵处理，完善畜禽粪污收集、堆沤积肥、有机肥加工等设施设备。专业化公司、农民合作社或养殖场成立专门机构，开展农村沼气工程专业化建设、管理、运营，建设原料收集存储和预处理系统、厌氧消化系统、沼气沼肥利用系统、智能监控系统等设施设备，实现沼气高值高效利用，沼渣沼液充分还田或生产商品化有机肥。到 2025 年，畜禽粪污废弃物资源化利用率达到 92%。

病死畜禽废弃物资源化利用。围绕病死畜禽废弃物收集、暂存、处理等关键环节，促进无害化处理，健全完善病死畜禽收集暂存体系，建设专业化病死畜禽无害化处理中心，配备相应收集、运输、暂存和冷藏设施，以及无害化处理设施

设备。积极探索开展副产品深加工，生产工业油脂、有机肥、无机炭等产品。

农作物秸秆废弃物资源化利用。围绕农作物秸秆废弃物收集、利用等关键环节，促进多元化综合利用，采取肥料化、饲料化、燃料化、基料化、原料化等多种途径，着力提升综合利用水平。鼓励专业化养殖企业和饲料企业生产优质粗饲料产品，专业化企业生产固化成型燃料沼气或生物天然气，生产食用菌基料和育秧、育苗基料，生产秸秆板材和墙体材料。到 2025 年，农作物秸秆废弃物资源化利用率达 90%。

废旧农膜及废弃农药包装物废弃物资源化利用。围绕废旧农膜及废弃农药包装物废弃物回收、处理、奖补政策制定等关键环节，提升再利用水平，制定《农用地膜回收利用管理办法》，完善农业地膜产品标准。按照“谁购买谁交回、谁销售谁收集、谁生产谁处理”的原则，实施废弃农药包装物押金制度，探索基于市场机制的回收处理机制，对废弃农药包装物实施无害化处理和资源化利用。到 2025 年，农膜回收利用率达 90%。

#### 专栏 4 农业综合生产能力提升行动

1.粮食生产功能区建管护行动计划。全面完成粮食生产功能划定工作，做到全部建档立卡，上图入库，实现信息化和精准化管理。构建“天空地”一体的现代农业生产数字化监测体系，力争到 2021 年基本完成粮食生产功能区建设任务、形成布局合理、数量充足、设施完善、产能提升、管护到位、生产现代化的粮食生产功能区。

2.高标准农田建设工程。继续深入推进高标准农田建设，以守住耕地红线和永久基本农田控制线为目标，认真完成全县耕地保有量和基本农田保护面积任务，开展农田灌排设施、机耕道路、农田林网，输配电设施、农机具存放设施和土壤改良等田间工程建设，大规模改造中低产田，完成国省下达高标准农田改造任务，高标准农田建设面积进一步扩大。

3.优质粮食及粮食安全保障调控和应急工程。完善专业化社会化的粮食产后服务体系，围绕万荣县实际，完善粮食安全保障，提升完善粮食仓储设施，确保全县储备粮食安全，加快粮食产业健康发展。

4.农业机械化提升行动。到 2025 年，农机装备产业迈入高质量发展阶段，主要农作物农机装备基本满足农业生产需求，农机作业条件明显改善，农机社会化服务体系基本建立，农机使用效率明显提升。全县农机总动力累计达到 26.5 万千瓦，年均增长 3%；主要农作物耕种收综合机械化率达到 75% 以上，设施农业、林果业、畜牧养殖和农产品初加工机械率总体达到 48% 左右。

5.农业标准化提升工程。加强农业品牌认证、监管、保护等各环节的规范与管理，大力推进“三品”认证。到十四五末，达到 4 个具有当地特色、农业标准化程度较高、有深远发展前景的农产品地理标志产品。

6.农业品牌建设工程。实施品牌强农战略，推进“万荣苹果”等品牌建设，打造一批农业区域公用品牌，挖掘一批功能农产品品牌，培育具有万荣地域独特魅力和蕴涵万荣文化元素的农业品牌集群。加大农产品品牌宣传推广力度，进一步扩大品牌影响力。

7.农产品质量安全追溯体系建设。建立全县统一的农产品质量安全监管追溯信息平台，严把产地准出关和市场准入关。到 2025 年，将农业产业化龙头企业、有条件的菜篮子产品及三品一标规模生产主体率先纳入追溯管理平台，全县追溯管理平台企业注册数量突破 50 个。

8.打造新型粮种产业。引进国内大型种业公司优质小麦新品种和优质玉米新品种，建设强筋小麦抗旱、水地优质高产新品种繁育基地及玉米新品种育种基地。

9.推进粮食高产高效。建设黄汾粮食优质高效生产基地 14 万亩，推进粮食生产全程机械化。建设托管平台，全县粮食亩均单产增加 3 公斤以上。

10.扩大农副产品物流配送。新建或扩建王显、高村、万泉、裴庄、



南张、里望等乡镇农副产品冷藏物流信息建设项目。

11.推进农业废弃物利用。持续完善农业反光膜综合利用体系，支持新尔奥企业实施农业废弃物反光膜脱铝综合利用项目，建设生态循环农业“六新”科技示范展示基地。

## **第五节 建立健全农业社会化服务体系**

农业生产社会化服务是引领小农户开展适度规模经营、发展现代农业的重要途径。培育发展龙头企业、家庭农场、合作社、社会化服务组织和农业产业化联合体，大力发展多种形式适度规模经营。

### **一、发展壮大农业龙头企业**

重点扶持成长性好、带动力强、有核心竞争力的农业产业化龙头企业，着力培育一批种业型、加工型、流通型、服务型、科技型龙头企业。鼓励龙头企业建设现代物流体系，扩大农产品营销网络，创新“互联网+农业产业化”形式，大力发展线下体验店、连锁店、直营店、配送中心等新型流通业态。力争到2025年，培育一批竞争力强、市场占有率高、影响范围广的知名品牌，培育农业龙头企业达到25家以上。

### **二、培植新型农业经营主体**

实施新型农业经营主体培育工程，鼓励通过多种形式开展适度规模经营。加快建立新型经营主体支持政策体系和信用评价体系，落实财政、税收、土地、信贷、保险等支持政策，扩大新型经营主体承担涉农项目规模。加强农民专业合

作社规范化建设指导，对县级以上示范合作社和家庭农场进行法规政策和业务培训；做好规范化示范合作社建设的实施、监督和验收工作。支持鼓励有志青年、职业果农通过土地流转、成立家庭农场等方式，规模化发展水果种植。加快推进合作社跨村组、跨乡镇合作和联合社建设步伐，提升果业标准化生产水平。围绕果业施肥、打药、套袋、采摘、销售等 18 个环节，精准提供覆盖产前、产中、产后全过程的社会化服务，推动果业产业集约化、专业化、标准化发展，进一步解放农业劳动力，提升综合生产效益。到 2025 年，每个行政村培育 1 个建设规范、发展有活力、经营能力强的新型农业经营主体，新发展农民合作社 100 家，新培育部、省、市、县四级示范社 78 家，新认定家庭农场 50 家，新培育省、市级示范家庭农场 8 家。

### 三、促进小农户与现代农业有机衔接

改善小农户生产设施条件，鼓励通过互换承包地、联耕联种等多种方式实现连片耕种，支持村集体经济组织小农户开展农业基础设施建设与管护，提高个体农户抵御自然风险能力。培育各类专业化市场化服务组织，深入实施“山西省农业生产托管服务试点县”建设，推进苹果社会化服务向 18 道工序全覆盖，推行粮食、蔬菜“代耕”“代种”“代管”“代收”四个环节为重点的农业生产托管服务。推进农业生产全程社会化服务，帮助小农户节本增效。加快发展面向小农户的农业

生产性服务业，把农业生产托管作为主推服务方式。支持生产性服务组织通过统一服务带动小农户应用先进品种技术，大力提升服务业对小农户的服务覆盖率，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

#### 四、加快农机服务组织创新发展

鼓励农业各类服务组织通过不同的方式创办农机合作社，鼓励农民带地入社、带机入社，积极探索农民土地入股、种植大户土地参股、厂房库房入股、农机出资入股等多种有利于农机合作社土地规模连片的组织模式。实施农机合作社、机械化家庭农场和农机大户示范培育工程，引导技术、资金、政策等持续向新型农机经营主体集聚。鼓励农机服务主体与家庭农场、种植大户、普通农户及农业企业组建农业生产联合体，实现机具共享、互利共赢。扶持建设一批“全程机械化+综合农事”服务中心，提供代耕代种、联耕联种、农资统购、技术培训、土地托管、订单作业等服务。

#### 专栏 5 农机社会化服务促进工程

1.稳定实施农机购置补贴政策。围绕有机旱作农业、农作物生产全过程、经济作物生产薄弱环节和丘陵山区农业机械化，精准实施农机购置补贴政策，突出绿色、需求导向，补贴资金向果园机械、中药材收获机械、保护性耕作、残膜回收、秸秆处理等机械装备以及丘陵山区、特色产业急需的农机新产品倾斜，实现应补尽补。进一步探索更加安全、高效、便民的补贴机具核验与补贴资金申领模式，提升农机购置补贴信息化和便利化水平。积极推进农机报废更新补贴试点工作。

2.推进机械化有机旱作农业。普及高效适宜的秸秆还田、深松整地、探墒播种、坐水播种、地膜覆盖等有机旱作农业技术并实行作业

补贴。协调推进农机深松整地、机械化生态保护、机械化免少耕播种、机械化秸秆综合利用等工程，每年实施农机深松整地作业 8 万亩以上。

3.推动智慧农机示范应用。促进物联网、大数据、移动互联网、智能控制、农业机器人、手机 App 等信息技术在农机装备和农机作业上的应用。建设大田作物精准耕作、果园、蔬菜、中药材生产等农业机械化示范基地。建立和完善“智慧农机”管理服务系统。对安装技术先进、质量可靠监控终端的农机作业给予财政补贴。

4.推进农产品初加工机械化。在粮食生产重点乡镇，扶持建设一批机械化集中处理中心、集中干燥中心以及磨坊油坊。在中药材、食用菌和果蔬种植重点乡镇，加大对储藏、保鲜、烘干、分级、包装等环节的扶持力度。支持农产品初加工企业技术装备改造升级。

5.改善农机作业配套设施条件。通过综合示范县乡村活动创建，将农机场库棚建设作为农业农村基础建设的重要内容，支持农机合作社建设场库棚、维修车间、农产品储藏、烘干等设施，建立健全集机具销售、维修保养、零配件供应、维修人员调度等为一体、覆盖全县的农机维修网络和信息化服务平台。

6.推进主要农作物生产全程机械化社会化服务。聚焦万荣县农业生产关键环节和机械化薄弱环节，实施小麦、玉米等主要农作物生产全程机械化推进行动，创建一批率先实现农作物生产全程机械化综合示范乡（镇）村。加快高效植保、产地烘干、秸秆处理等环节与耕种收环节机械化集成配套，探索具有区域特色的主要农作物生产全程机械化解决方案。

7.优化农机装备产业结构。支持万荣县中小型农机企业向“专、精、特、新”方向发展，构建大中小企业协同发展的产业格局。利用万荣县传统农机装备制造优势，培育一批技术水平高、成长潜力大的农机制造“龙头”企业。

8.农机实用型人才培养。结合实施新型职业农民培育工程，加强农机实用人才队伍建设，加大对农机大户、农机合作社带头人的培训力度。通过购买服务、项目支持等方式，支持农机企业、农机合作社培养农机操作、维修等实用技能型人才。

9.智慧农业社会化服务项目。发展农业社会化服务组织，建立智慧化服务平台，为滩涂高效农业提供全程、半程生产托管，农作物病虫害绿色统防统治，生产资料统供服务。

## 第六节 深入实施乡村振兴战略

### 一、推动美丽乡村提档升级

坚持因地制宜、示范引领、重点突破、整体提升，以美丽宜居乡村建设为导向，以垃圾治理、污水治理、厕所革命和村容村貌提升为主攻方向，着力补齐农村道路、污水处理、绿化亮化、人居环境等发展短板。实施乡村建设行动，坚持规划引领，编制多规合一的村庄规划。从已建成的200个美丽乡村中，选取样板村重点培育，实施垃圾、污水、厕所“三个革命”和长效机制建设，率先实现高级化。对其余村推动基础设施、公共服务和环境改善持续深化，逐步“由主巷延伸到支巷，由村庄延伸到农户”。对未实施美丽乡村建设的村庄，两年内完成建设，实现全覆盖。围绕交通主干线、黄汾沿线打造美丽乡村示范带和连片循环圈。坚持“清、拆、改、种、建”五治并举，贯通乡村污水管网，建设乡村污水处理站，提升绿化美化宜居水平，促进公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。

### 二、促进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接

以“全省脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接试点县”为依托，在保持现有政策总体稳定、持续巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上，通过政策并轨、机制互融、力量统筹，扎实推进脱贫

攻坚与乡村振兴有效衔接示范带建设，不断增强人民群众的获得感和幸福感。

完善返贫预警动态监测和帮扶机制，确保不发生规模性返贫。统筹落实低保、特困人员救助供养、残疾人帮扶等综合性兜底保障措施，确保补助救助资金及时足额发放到位。

巩固和拓展产业就业扶贫成果。开发就地就近就业岗位，培育适合普通农村劳动力就业的特色产业。壮大苹果、香菇、药材等“四长四短”扶贫产业，促进群众稳定增收。开展传统手工艺制作、农产品加工、来料加工，扩大居家就业和灵活就业。精准开展贫困劳动力技能提升培训，促进转移就业。推进公益性岗位开发，优先安置有就业能力的贫困人口，采取以工代赈、以奖代补、劳务补助等方式，吸纳贫困劳动力参与项目建设和社会服务。依托“一网三超”和“五进九销”大数据平台，大力开展消费扶贫工作，帮助群众解决农产品卖难问题。

做好易地扶贫搬迁后续扶持，促进安置区产业培育和就业帮扶，引导农产品加工产业向安置区集聚，对500人以上的安置点全部配套建设“扶贫车间”，确保每个搬迁户至少有一名劳动力稳定就业。统筹迁入迁出地资源，鼓励群众采取土地流转、土地托管等方式，因地制宜培育发展产业，增加搬迁群众收入。同步跟进易地搬迁集中安置点党组织设置，充分发挥战斗堡垒作用。同步健全安置社区治理机制，抓好“一约五会”建设。推进社区服务中心建设，配套建设社区综

合服务设施，实现办事有地方、议事有组织、纠纷有人管、困难有人帮“四有”目标。保持搬迁村驻村帮扶队伍稳定，持续发挥干部驻村帮扶作用。让搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。

### 专栏6 乡村振兴五大工程

1.产业兴旺工程。在重点乡镇和区域实施水果和干果产业项目，提档升级香菇产业项目，大力发展蔬菜和小杂粮产业，致力养殖业增收，发挥国家级县域综合医改示范县品牌影响，抢抓“中医药强市”战略机遇，大力实施中医药产业发展“六大行动”，全力打造集“种、储、药、医、康、养”于一体的全产业链。推动农文旅融合发展。发挥农业、文化和旅游资源优势，推动产品融合、服务融合、业态融合、市场融合、交流融合，助力打造“游山西运城，读华夏历史”文化旅游品牌。注重新型经营主体培育，为农民致富、农村发展、农业腾飞搭建良好平台。创建国家级“互联网+农产品出村进城试点县”，申报认定扶贫产品，加大农产品销售力度。

2.人才培育工程。引进在外精英人才，做大人才增量。大力开展“运才兴运”专项行动，坚持搭建平台，精准对接，发挥万荣在外各类人才众多的优势，充分激发人才创新活力。培育本土乡村人才，做强人才存量。提升新型职业人才，做优人才质量，加快“人人持证、技能社会”建设，培训专业技术人才，培育现代职业果农，培育乡村振兴的高素质排头兵。

3.乡风文明工程。创优建设新时代。打造提升永利、四望、郑村、南卫、东苏冯、年村等50个新时代文明实践示范点的标准功能，在线路上再聚集，类型上再拓展；积极发挥“一约五会”群众自治作用，倡导红白喜事新办简办，倡导分餐制等文明健康生活理念等；深入开展文明村镇、文明家庭和星级文明户创评工作，推进孝亲敬老赡养收发工作机制顺利运行。创编文化新内涵。在各乡镇组织学唱《万象争荣》《瞧瞧万荣人的幸福模样》等歌曲，创编脱贫励志奔小康蒲剧现代戏《榆树岭上》《万荣新时代》等优秀文艺节目；组织开展文化、

科技、法治、卫生“四下乡”活动。创响振兴新声音。开展庆祝建党 100 周年系列活动，大力宣传 100 年来党团结和带领全国各族人民在革命和建设取得的历史性成就，在全县营造“听党话、跟党走”的浓厚氛围；挖掘先进脱贫致富典型，总结成功经验，在县广播电视台、《万荣人》报、政府网站等新闻媒体开办专栏持续宣传报道；组织全县各大网站、微信、抖音等新媒体平台广泛宣传致富典型的先进事迹，讲好万荣故事，传递正能量声音，大力营造巩固拓展脱贫攻坚成果的强大舆论氛围。

4.生态宜居工程。持续开展人居环境整治。以“清拆改种建”环境整治作为抓手，全域开展农村人居环境整治。持续开展美丽乡村提质升级，推进重点村排水硬化、绿化、亮化、美化等工程，推进厕所革命和厨卫革命，围绕交通主干线，打造美丽乡村示范带和连片循环圈。持续开展生态循环农业建设。以国家农业绿色发展先行区创建为依托，推进高标准农田建设、病虫害绿色防控、有机肥替代化肥、农业废弃物综合利用、畜禽粪污综合利用、农业托管服务等项目的实施。持续开展造林绿化工程。加快宜林荒山荒坡修复治理步伐，启动实施黄河流域林草高质量发展等示范工程，积极培植种苗花卉龙头企业，扶贫攻坚造林专业合作社继续参与实施林业工程，聘用贫困人员参与林业管护。

5.党建引领工程。增强党组织的凝聚力。聚焦强组织、抓头雁、带队伍、全力推进乡村振兴。增强村民自治的向心力。坚持自治、法治、德治相结合，深化村民自治实践，建设法治乡村和平安乡村，提升乡村德治水平。增强村集体经济的生命力。加大政策资金项目支持，鼓励支持村级集体经济组织发展新型经营主体，探索实施盘活集体“三资”、提供服务创收、实施物业经营、实行混合经营等多种发展模式，建立紧密的带农益农利益联结机制，带动农民增收致富。强化扶持项目跟踪管理，以点带面推动村级集体经济高质量发展。

## 第七节 深化农业农村改革

以解放和发展农村生产力为根本目的，以土地改革为突



破口，进一步盘活农村资源资产，增强农业农村发展活力。

### **一、深化农村土地制度改革**

全面深化农村土地制度改革，做好二轮承包到期后再延长 30 年政策衔接。健全城乡统一的建设用地市场，稳慎推进农村集体经营性建设用地入市，带动盘活农村闲置土地资源。依法规范有序推进宅基地“三权”分置改革，严格农村宅基地管理，严防土地占用失控。探索开展承包地、林权抵押贷款工作。

### **二、深化农村集体产权制度改革**

围绕“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的目标，盘活农村闲置的资源资产，激活农村股份经济合作社进入市场，从事农业生产经营活动，承担国家、省、市农业项目。持续引深村级集体经济“破零增效”工程，用好省、市扶持壮大村级集体经济资金，推动村级集体经济不断壮大振兴。按照家庭经营型、合作经营型、集体经营型、企业经营型、农业社会化服务组织等 5 种类型，加快培育新型农业经营主体和服务主体，深入推进生产、供销、信用“三位一体”综合合作。

### **三、加快推进农技农经农机“三支队伍”市场化改革**

完善农业科技增量利益分享机制，鼓励农业科技人员在岗开展技术增值服务、合理取酬。加强与省内外高校和科研院所合作交流，以项目、基地、特聘岗位等为载体“借智”高端人才，积极搭建乡校、村校合作平台，促进科技成果就地转化。搭建交流平台，强化服务保障，大力培育农村科技、

科普人才，积极回引返乡创业能人、专业技术、管理营销等各类人才反哺农村，带动农业科技创新。

## 第六章 推进工业转型发展，打造四大产业集群

按照“园区化发展、集群化推进”的思路，发挥市场主体带动和项目建设拉动作用，强化“大抓工业”“大抓产业”“大抓项目”认识，融入运城市“十大产业集群培育”大局，优先布局发展未来产业、战略性新兴产业，加大建链延链补链强链力度，推动产业链供应链优化升级。

### 第一节 外加剂和防水建材产业集群

依托万荣县特色产业集聚区（新型建材）的产业基础和“中国建筑防水之乡”的影响力，通过“平台提升、绿色转型、产品创新、出口创汇”等措施，提升产业链各环节和外部系统整合，科学优化产业结构，提升项目研发能力，加速创新成果产业化，打造自主知识产权和品牌，改变传统经营模式，做大做强防水建材产业。到 2025 年，工业园区实现提质扩容，企业总户数超过 35 户，新增就业岗位 500 个，外加剂产业实现总产值 50 亿元，实现利税 2.5 亿元。

#### 一、加大技术创新力度

在优化结构和提高效益的基础上，通过政策引导和市场推动，全面提升外加剂产业的集群化发展水平。引导企业加大科技创新力度，加强与科研院所、高等学校科技合作，研发新一代减水剂产品，推动企业加快技术改造，追求先进环

保工艺，发展聚羧酸减水剂和液体速凝剂，抢占行业制高点，提高企业核心竞争力。在荣河园区建设研发综合服务中心，提供国际认可的CNAS认证检验、开展产品质量监督检验等，建成一流的检验检测技术中心和产品研发中心，同时，整合集聚区核心研发力量大力开展技术研发、产品检测和科技人才培养。

## 二、加速经营模式转型

大力发展“总部经济”，通过在外联合办厂或投资控股等方式，形成以万荣为总部（或区域总部）、业务范围辐射全国、全省的经营模式，实现产值回归、税源回归，在外建厂或联合办厂达到3家以上，年产值实现5亿元以上；以“龙头企业+中型企业+小微企业”模式，组建2个混凝土外加剂集团公司（产业联盟）；动员在外企业家或民间资本投资建设标准化厂房，吸引外加剂及原材料企业入驻，延长产业链，发展循环经济；引导和推进外加剂企业实行股份制改造，建立健全现代化经营管理制度，培育1户上市企业；探索和规范销售模式，培育专业精通、遵守行业自律原则、归属企业明确的5000人直销队伍；发挥“投标贷”作用，为企业发展提供资金支撑，培育1家年产值超10亿元的集团公司，培育3家年产值超5亿元企业、2家年产值超3亿元企业；通过强强联合、兼并重组等模式，组建外加剂产业“航母”，在原料集中采购、产品的研发与销售、联合竞标、法律维权、融资

贷款等领域实现新的突破，形成产业集群，增强市场竞争力与主导权。

### **三、推动绿色园区建设**

在全行业深入实施绿色可持续发展战略，着力于加强化工园区产业协同发展，打造“横向耦合、纵向延伸、循环链接”的绿色发展体系；强化园区规范化管理，加紧制定一批相关行业标准，引导园区向高质量、绿色可持续方向发展；大力推进绿色化工园区建设，推动绿色化工园区评价工作开展，发挥绿色化工园区的试点示范作用，提升化工园区绿色化管理水平。

### **四、建立对外开放新高地**

培育开放型市场主体，引导企业开展自营出口，提高外加剂的出口数量和创汇效益。建立混凝土外加剂产业宣介机制，把混凝土外加剂产业发展大会（中国·万荣）作为年会举办，持续提升混凝土外加剂产业竞争力；紧跟国家“一带一路”发展战略，借势高铁、核电出海发展机遇，积极开拓国际市场，参与国际竞争，加速外加剂产能转移，提高国际市场份额占有率。

## **第二节 医药加工产业集群**

围绕“中医药强县”战略，招引生物技术药、经典中成药、药茶开发、中药配方颗粒等企业，打造拳头产品，加强科技

创新与研发，依托华康、朗致等医药龙头企业形成现代医药大健康产业集群，建设区域大健康产业创新研发高地。到2025年，全县医药产业产值达到20亿元，打造2-3个医药行业知名品牌。

### 一、强化产学研合作

整合各类医药资源，瞄准一批市场前景好、发展潜力大的企业，推动企业与山西医科大学、山西中医药大学、山西农业大学等高等院校深度合作，积极引进高端技术人才，进一步增强企业研发能力；通过产学研共建的技术创新平台，加强优势中成药的基础应用研究，特别是中药提取、分离、纯化等关键技术的研究；加大重点中药企业现代化改造和新技术的应用力度，结合市场导向，提高加工企业的转化能力、市场开拓能力和基地储藏保鲜能力，扩大国内外市场份额。以精深加工和推广优质品种为突破口，壮大加工企业，带动中药材基地建设，形成合理的产业结构和完善的产业链条，提升中药材产业层次和水平；大力实施中药材生产质量管理规范（GAP），将万荣县建设成全国知名的中药材生产加工基地。

### 二、提高自主创新能力

加大财政对科技创新的投入力度，联合相关行业协会设立技术创新专项基金，建立健全科研成果共享机制，对自主知识产权产品研发、生产、销售以及自主创新和优秀科技人

才予以奖励，对成长型医药科技中小企业提供资助，进一步激发创新创造活力；积极引进和开发一批具有自主知识产权、低能耗、低成本、高附加值的新型医疗器械（健身器械）、关键部件及一次性耗材等项目，使万荣医药工业链更加完整，产业集群效应更加突出；实施医药行业名企、名品、名家培育计划，支持华康药业、朗致药业、万辉药业等龙头企业做大做强。

### **三、发展中药材加工产业**

依托华康药业、朗致药业、康特尔药业、万辉药业等制药企业，积极发展中药配方颗粒，推动全县制药企业“二次创业”，实现这一县域支柱产业的转型升级和高质量发展，并致力于蜂蜜、山楂等药食同源产品的研发生产。培育保健食品龙头企业，加强保健功能功效成分的研究，重点推动增强免疫力、辅助降血脂等特定保健功能的保健食品和营养素补充剂的研发，创新开发党参黄芪膏、山楂黄酮提取物等产品。鼓励保健食品企业以传统中医药配方为基础，打造一批自主知名品牌，对传统养生古方进行深入挖掘，保护和传承传统保健食品。逐步培育山西药茶骨干企业，不断提高全县药茶精深加工水平。

### **第三节 农产品加工产业集群**

依托现代农业产业示范区，加快传统农产品加工产业转

型升级步伐，全面推进新技术、新工艺和新装备的应用，以品牌建设为抓手，以农产品加工集群为载体，强化龙头带动、园区承载、品牌塑造、项目支撑、市场拓展，积极招引加工型、科技型农业龙头企业，实现品种系列化、多样化。到 2025 年，力争培育引进年销售收入亿元以上重点骨干企业 3—5 家，农产品加工业产值增速达 10%以上。

### 一、培育特色农产品加工产业

**酿品加工产业。**引导酿品骨干企业充分挖掘果酒文化和酿造工艺，推动传统酿造工艺向现代化酿品工业生产转型，开发具有市场竞争力的果酒、果醋，重点开发保健型、饮料型、调配型、高端收藏型等特色产品。推动方源果酒项目建设，鼓励果酒加工骨干企业加快整合中小企业，实现园区化、集群化发展，积极推进重点酿品产业园区建设。培育果酒加工企业，加大果酒市场开发力度。

**果品加工产业。**重点扶持汇源果汁等农副产品加工龙头企业，提升规模化经营能力和水平，打造年产值 5 亿以上的产业航母。依托龙头企业带动作用，引导果汁加工骨干企业持续改进果汁加工工艺，重点发展浓缩果汁和低糖型、多维型、功能型果汁饮品。建立健全饮品经纪人队伍，实施线上线下全面推进的营销战略。鼓励水果加工骨干企业重点开发罐装水果和低糖果脯蜜饯系列产品，以现代、时尚、国际化视野，开设全国连锁品牌店，开发水果冰激凌、水果沙拉等



高端果品。打造“运城苹果”“万荣苹果”等区域公用品牌，以山西（运城）国际果品交易博览会为平台，扩大果业对外开放，推进果品加工转型升级，提升万荣县果品产业国内外市场竞争力。

**食品加工产业。**以香菇、苹果、桃子深加工为主，开发冻干蔬菜、冻干水果等产品。培育干果加工骨干企业迎合新兴消费需求，重点开发休闲干果食品、功能食品等。做大天地祥芮香菇、新尔奥农牧公司等企业主体，壮大农产品加工产业集群。

## 二、加大保障和服务力度

加大对园区及重点项目的水、电等能源保障。按照“农业产业板块设计”的理念要求，结合“有机万荣”建设，规划建设苹果、香菇、桃等原材料基地，为农副产品深加工提供绿色、放心、充足的原材料。围绕果业大力发展有机肥生产、果袋加工、包装物流等配套产业，形成集种植、加工、销售、物流等于一体的全产业链产销体系。每年新增信贷额度中对农产品加工产业集群企业的信贷增长要高于全县工业信贷的增长比率。

## 第四节 新材料新能源产业集群

依托万荣县现有传统优势产业，通过新技术、新工艺赋能，建立以皇甫工业园区镁合金新材料、新型包装材料、风

力发电等为核心产业的新材料新能源产业集群。力争到 2025 年新兴产业成为县域经济发展的一个重要支柱。

### 一、搭建协同创新平台

培育和发展新兴产业、提升产业链现代化水平，搭建“政产学研用金”协同创新平台。加强对新兴产业研发活动的引导与扶持，鼓励中小型新兴产业企业通过研发与技术引进等方式提高核心竞争力。以突破制约产业发展的核心关键技术为重点，加强技术创新，抓好一批重大产业化项目，培育一批创新型龙头企业，加快形成规模化生产能力，形成一批战略性新兴产业集群，实现战略性新兴产业的跨越式发展。

### 二、加大新兴产业开发力度

**镁合金产业。**依托皇甫工业园区多年来传统镁合金材料生产基础，大力推动山西品达镁业等涉镁龙头企业与西北有色金属研究院、西安交通大学等科研院所和高校全面合作，构建镁产业技术与应用创新平台，重点发展高附加值镁深加工产品，提高镁产业链下游产品科技含量和服务水平，着重研发城市轨道交通、新型汽车、电动自行车等诸多新兴领域广泛使用的高性能镁合金、镁合金铸件等为主体的深加工产品，逐步形成由终端产品配套组成的镁产业集群化体系。

**新型包装产业。**针对万荣县农业、医药等产业大量增长的包装材料需求，“十四五”期间将大力开发建设新型包装研发和加工产业，针对农业、医药产业特点，加大抗菌材料、

气调材料、控释材料和智能材料等新型包装材料的开发和加工，实现主导产品配套包装的自给自足，在此基础上，逐步壮大新型包装产业，扩大周边地区市场份额。

**节能环保产业。**利用县域内丰富的光照、风力资源，在山坡和河滩发展光伏、风力发电产业。以固废资源综合利用为主导，围绕传统产业改造升级，以山西万洁达环卫设备有限公司、万荣县瑞洁环卫设备有限公司为龙头，通过招商引资引智，打造年产值 10 亿元节能环保产业。

## **第五节 积极布局数字信息产业**

积极发展大数据应用产业，加大 5G“新基建”投入力度，提升科技和产业创新基础设施能级，加强 5G 基站、大数据中心、数据平台等基础设施建设，实现 5G 基站在重点区域和垂直领域的连续覆盖，物联网基站实现城乡覆盖。立足科技创新中心和人工智能、物联网等建设，建立完善工业互联网 App 生态体系，提升“工业互联网+智能软件”创新能力，推动工业化与信息化在更广范围、更深程度、更高水平上实现融合发展，带动全要素生产率提高。积极拓宽 5G+智慧交通、智慧物流、智慧医疗、智慧教育、智慧社区、数字城管等场景应用，加快数字政府重点应用，打造智慧城市。加快推动大数据管理应用，创新数据采集形式，建设企业情况综合大数据库，引导企业分析公众数据需求，搭建“工业云、商务云”平台，推动制造业产品向价值链高端跨越。

## 专栏 7 工业集群建设重点项目

### 一、外加剂和防水建材产业集群

1. 新型建材集聚区建设项目。建设园区污水处理厂、园区道路及其他新型建材项目。

2. 山西虎邦新型建材有限公司建设项目。建设年产 10 万吨聚羧酸系高性能减水剂和 10 万吨无碱液体速凝剂生产线项目。

3. 山西鼎鑫建材有限公司建设项目。建设年产 50 万吨道路新型材料项目。

4. 山西景元德建材有限公司速凝剂生产线建设项目。建设第二期年产 10 万吨速凝剂生产线等。

5. 京喜建材有限公司建设项目。建设 10 万吨萘系减水剂、2 万吨聚羧酸、2 万吨速凝剂生产线等。

6. 八骏马建材有限公司建设项目。建设年产 10 万吨粉状速凝剂、10 万吨液体速凝剂、2 万吨聚羧酸减水剂生产线建设项目。

### 二、医药加工产业集群

1. 朗致集团医药 GSP 万荣物流储配中心。建设现代化分拣仓库、冷藏库、物流控制、配送系统等项目。

2. 山西万辉制药有限公司扩容改造及新型固体饮料生产线项目。建设中药配方颗粒研制车间、药食同源产品固体饮料车间以及生产线。

3. 鹏展中药材种植初加工储存中心项目。建设标准化厂房、办公、仓储车间等附属设施和配套设施。

4. 山西华康药业股份有限公司年产 4000 吨中药材精深加工智能化升级改造项目。设备设施更新升级、仓库扩建和改造。

5. 中药材产业标准化发展项目。建设光华汾黄中药材发展基地，发展西村、解店、里望、葵花药业等中药材加工企业。

### 三、农产品加工产业集群

1. 汇源公司果汁、浓缩汁扩产增效项目。日加工鲜果增加 1000 余吨，年产果浆 2 万吨、浓缩果汁 3.2 万吨。

2. 营养休闲食品加工孵化园建设项目。建设营养休闲食品加工孵

化中心及车间、厂房等。

3.山西方源果酒有限公司建设项目。建设酒窖、生产线、酒文化展厅等。

4.新尔奥果蔬深加工公司建设项目。建设年产 8000 吨果蔬深加工项目。

#### 四、新材料新能源产业集群

1.万荣县稷王山 50MW 风力发电项目。装机容量 50MW，安装 25 台单机容量为 2MW 的风力发电机组，建设 1 座 110kV 升压站。

2.山西环鼎富泰再生物质回收有限公司建设项目。建设年处理 4 万吨轮胎连续式密闭负压热裂解生产线项目。

3.山西凯华试剂生产线建设项目。建设试剂车间、生产线、办公楼、原料罐区等。

4.晋嘉源环保科技有限公司建设项目。建设环保科技研发大楼、商品展示区、生产车间房、仓库等。

3.孤峰山光伏发电项目。建设装机容量为 200MW 的太阳能光伏发电站。

5.同煤新能源万荣光伏发电项目。建设 200 兆瓦光伏发电。

6.凯迪能源生物质热电联产项目。建设农业生物质热电联产项目。

## 第七章 推进农文旅融合发展，锻造万荣文化品牌

深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值，突出弘扬黄河文化主题，实施黄河文化探源创新、遗产遗存保护开发、旅游景区提档升级、全域旅游全民创等工程，深入挖掘开发后土文化、万荣笑话、慈善文化、名贤文化等地域特色文化，锻造万荣优秀文化品牌。引入“全产业链旅游发展模式”，纵向从“一二三产业”融合发展旅游业，横向从“食住行游购娱”发展旅游业，进行“全域化、板块形、整合式”开发，促进社会、产业、要素和市场的整合，围绕万荣苹果产业、万荣笑话等地域特色推动区域品牌锻造，打造农文旅融合新标杆，把万荣建设成为全国知名旅游目的地。

### 第一节 做强旅游产业

依托旅游资源优势，将万荣打造成为集“后土之源、慈善之地、欢笑之城”于一身的中国旅游强县。通过全县动员、全民参与、全方位统筹、全产业融合，把万荣建成全省黄河旅游重要目的地、运城北线旅游关键节点。创建全域旅游示范区，统筹整合全域资源，构建全域旅游“四梁八柱”，点亮全域旅游满天“繁星”，推出系列特色文娱活动，健全全域旅游要素，建立全域旅游体制机制、政策保障和优质服务措施，实现全景化布点、全线路打造、全流程提升、全时空示范。

## 一、打造提升重点景区

进一步提升万荣“后土文化”的旅游形象和知名度，加大与周边县市的旅游战略合作力度，形成自身特点鲜明的旅游格局，力争将李家大院打造成为国家 5A 级旅游景区，后土祠景区、孤峰山建设成 4A 级旅游景区，东岳庙建设成 3A 级旅游景区，并将薛瑄家庙建设成为国家廉政教育基地，力争成为 3A 级旅游区。

**李家大院景区。**推进李家大院和黄河农耕文明博览园融合发展，整治周边环境、整合区域资源，完善功能设施、加快提档升级，推进国家 5A 级景区创建。以中国农民丰收节为契机，承接国家、省、市大型活动。通过现代智能技术的植入，将李家大院建成运城市智慧景区标杆。挖掘李氏家族晋商故事、慈善故事等资源，以现场表演、VR 情景展示等方式开展夜间演艺活动。加大万荣笑话、软槌锣鼓、万荣抬阁等万荣传统技艺演艺展示活动开发力度。

**后土文化园。**扩展后土文化园地理空间，将后土祠与西滩连体成片打造。开发“印象后土”主题实景演出，以后土祠为核心，将张仪古道、春秋汾阴古墓群、东周汾阴古城址及墓地打造成古文物保护群，增加后土祠体量，丰富“古中国”的内容。设计古典乐器或舞蹈表演，将万荣非物质文化遗产万荣抬阁、软槌锣鼓、南景花鼓等结合品字戏台唱戏进行展演。建设后土博物馆，设立陈列室和展馆展示相关历史实物、

书法、碑记和文献资料等。开发水幕实景演出，通过深入挖掘《秋风辞》《汾阴二圣配飨之铭》等，分节展现黄帝扫地为坛，汉武帝怀佳人、奈老何，宋真宗求子等画面，通过艺术加工，立体生动地展现后土文化魅力。新建一批仿古建筑，使其风格与原建筑风格保持一致，展示相关历史朝代的场景和活动，融入现代商业化元素，营造后土祠的古香古韵。在汉宋条街南，毗邻后土博物馆建造汉、宋文化园，以投影 3D 多媒体等形式分多个部分对后土文化进行挖掘和展示。

**孤峰山景区。**依托孤峰山山地旅游资源优势，以本地市场为服务主体，以长寿之山、城市第三休闲空间为目标，着力打造山地风景观光游、宗教遗迹朝拜游、庄园经济体验游、休闲康体游等现代旅游产品，使其逐渐形成集山地风光、宗教遗迹观光、农业体验、休闲康体等功能于一体的综合性旅游目的地。扎实推进孤峰山绿色生态修复，实施植物园建设项目，重现孤峰山“飞泉流瀑、万泉奔流、山涧流水、林木苍翠、云蒸霞蔚、百鸟争鸣”景象，争创国家 4A 级旅游景区。

**东岳庙景区。**扩建东岳庙景区，增加泰山文化崇拜展示区、民俗文化体验区和影视演艺休闲娱乐区。泰山文化崇拜展示区主要建设望岳诗廊、东岳广场和历代帝王封禅博物馆，围绕其文化特色，开发古人封禅祭天地日间巡演。民俗文化体验区建设仿古文化街区和仿古休闲区，开发民俗活动巡演。影视演艺休闲娱乐区以万荣电影院为主体改造扩建，结合现



代化影院技术，演绎万荣地域历史故事片，让观众身临其境，梦回万荣，逐步释放景区新活力。

**薛瑄故里景区。**采取主题文化园的开发模式，深刻挖掘薛瑄的文化内涵，开发参与性、体验性项目，提高主题文化园的市场竞争力。开发薛瑄著作、游学旅游和明朝民俗旅游等衍生产品，丰富产品多样性。以薛瑄家庙、薛瑄家族墓地及薛瑄故居为依托，开发以“三薛”为特色的旅游产品。

## 二、积极拓展旅游新业态

围绕“文化+”“旅游+”开发文化体验游、乡村民宿游、研学实践游、康养体育游、自驾房车游、红色游等新业态，加强非物质文化遗产的保护利用，加快发展假日经济、夜间经济和会展经济，打造一批万荣味十足的知名品牌。每年推荐申报2至3家山西省3A级乡村旅游示范村。

**特色农旅融合区。**要坚持开展“畅游后土·果海笑城”乡村旅游系列活动，丰富乡村自驾游、美食节、赶集会等内容，推出一批万荣旅游礼包，让群众吃上旅游饭、发上旅游财。围绕万荣果业特色，将景区化理念植入农业生产中，推进苹果主题公园、桃果主题公园、小水果主题公园等提档升级，建好木风草韵的贾村苹果主题公园、竹风花韵的汉薛桃果主题公园、陶风瓦韵的通化小水果主题公园、石风土韵的西村中药材主题公园、梅风松韵的皇甫杏主题园区、沙风水韵的滩涂种养主题园区、兰风菊韵的南张菇菜主题园区。构建“乡村

就是旅游点、道路就是风景线、全县就是大景区”的格局，大力推进“休闲农业创星，乡村旅游评级”，提升农旅融合质量和水平。

**红色文化旅游体验区。**以荣河镇郑村闫又文红色故居为依托，提升闫又文故居党史教育基地、村史馆、新时代文明实践站，深化红色旅游体验。修复抗战时期地道、党校，打造农家乐和手工坊，推动上义红色文化旅游基地网上全景展馆建设。依托庙前渡口八路军东渡红色文化，开展复建性保护，建设仿古码头、仿古船坞等旅游服务设施，修建八路军东渡黄河抗日纪念馆，推动八路军东渡渡口网上全景展馆建设，扩大红色文化展示维度。

**生态康养体验区。**整合北涧村资源，依托孤峰山“双泉流碧”“唐寨秋风”“柏林晚照”“桃洞春晴”“雕岩霁雪”“法云远眺”“范台月夜”等万泉老八景和“孤麓晴岚”“文庙浣香”“法云禅影”“古城暮雪”“葱乡秋色”等万泉新八景，完善住宿、餐饮、休闲娱乐等旅游相关配套设施，延长游客停留时间，丰富游客度假休闲体验，将孤峰山打造成“春能赏花踏青，夏可避暑健步，秋来采摘祈福，冬宜鉴珍滑雪”的森林康养区；挖掘“汾雕古祠”“汉武秋风”“汤陵夕照”“岭首耕云”“峪口洪波”“峨嵋晓月”“野渡归帆”“河滨柳色”等荣河老八景，打好“万亩湿地”“万吨粮仓”“万亩荷塘”“万亩水产”牌，打造汾黄生态观光区。

**名人典故研学区。**推进“一名人一馆、一典故一馆”建设。

万荣历史悠久、文化厚重、人文荟萃，有外交鼻祖张仪、“三王”（王通、王绩、王勃）、“三凤”（薛收、薛德音、薛元敬）、明代廉吏薛瑄等历史名人。加强宣传和弘扬名人及典故，推进建设“一名人一馆、一典故一馆”，并应用现代科技技术，借用 3D、VR 等手段，在线上进行推广。

## 第二节 加强文物保护与修复

围绕筑牢文物安全底线，高效能加强文物保护，高质量推进博物馆发展，高水平拓展中外人文交流和合作，大力度发挥文物科技和人才支撑作用，统筹文物保护与经济社会发展等推进万荣县文物保护和利用。开展全域文物资源分类普查，建立文物名录库，系统推进文物保护活化利用，创建省级文物保护利用示范区。推进重大遗址、革命遗址、文物建筑保护利用。实施非遗传承人研培计划，加强万荣抬阁、软槌锣鼓、南景花鼓等非物质文化遗产保护传承。实施“乡村文化记忆工程”，推进本地方言、特色民俗、历史文化等保护研究。实施旱泉塔文物本体修缮、稷王山塔文物本体修缮、八龙寺塔抢险加固、荣河县衙文物本体修缮、飞云楼周边环境整治、李家大院周边环境整治等项目。对荣河镇郑村闫又文红色故居进行修缮。修复抗战时期地道、党校等。加强荣河镇刘村寻家大院文物修复和保护力度。分批分类对县级以上文物保护单位进行修缮和保护性开发，通过修缮文物本体、

绿化美化环境，实现文物保护与旅游开发协调共进。

### 第三节 农文旅融合示范区建设

高质量发展黄河流域农文旅融合示范区建设，发挥黄河流域万荣段自然风光和文化资源比较优势，以创建国家全域旅游示范区为引领，推动景区、项目、业态、营销、基础设施等文旅要素提档升级，打造全域旅游示范基地和特色旅游县。深入推进“休闲农业创星、乡村旅游评级”，持续开展“畅游后土·果海笑城”美丽乡村游系列活动，策划“到万荣嗨起来”主题活动，到2025年，黄河沿线文化旅游综合收入明显提升。

#### 一、一体推进文旅供给侧结构性改革

加强文旅资源普查、梳理，挖掘、提升特色文旅资源，推动文化资源宜游化保护性开发，促进文化资源向旅游资源的转化。加强旅游客源与文化资源相互对接，实现文旅资源对接。丰富产品供给，以产品端为关键突破点，增加创意产品、体验产品、定制产品，加强技术革新和内涵转化，优化产品组合模式，提高产品供给品质，扩大供给范围。优化文旅供给环境，按照全域供给、立体供给、弹性供给理念，推动文旅公共服务体制、节假日制度、消费促进机制等的改革创新。加强对文旅融合精品示范项目的引导、扶持力度，满足市场个性化、多样化、品质化需求。

## 二、积极推进文化旅游服务质量提升

按照“全域旅游全民创”的思路，围绕“食住行游购娱”六大元素，完善旅游酒店、商场、公路、厕所、停车场等功能设施，组建旅游服务质量监督员、义务宣传员、专业讲解员、志愿服务员队伍，开展旅游服务质量“标杆单位”“万荣好导游”“星级农家乐”“优秀志愿者”评选活动。加快文旅资源智慧化深度开发，建设智慧旅游大数据管理中心、文旅资源数字化平台、智慧旅游综合管理平台和一机游 App，实现旅游管理、服务、营销智慧化。做好“洛阳+”“郑州+”“太原+”等周边旅游市场和广东、福建、浙江、上海等重点客源市场，大幅扩大旅游市场份额。

## 三、弘扬黄河文化推进“文化强县”建设

弘扬黄河红色文化，展示黄河流域革命事迹，彰显党的初心使命。弘扬黄河根祖文化，展示九曲黄河奔腾向前，体现中华民族文化自信的根与魂。弘扬黄河农耕文化，促进文化传承。弘扬黄河治理文化，促进生态高标准保护。弘扬黄河商业文化，促进产业转型、产业高水平崛起。弘扬黄河旅游文化，促进人民高品质生活。以弘扬黄河文化，坚定文化自信推进万荣“文化名县”建设，推动万荣县高质量发展。

### 专栏 8 “黄河农耕文明博览园”基地建设

以现有博览园为核心，以基础设施建设为龙头，结合万荣特色农业和农耕文化，不断丰富内涵、完善要素、提升功能，着力打造六大基地，建成全国知名“黄河农耕文明博览园”，并成为黄河流域高质量

发展的一张“运城名片”，有力促进万荣国家级现代农业示范区创建。

1.黄河农耕文明展示基地。完善提升 B 区沿黄 9 省主题展馆，开发整合博览园周边的现代农业片区，通过“展馆展板+声光技术+大地景观+田间实践”等方式，形成展示、展览和体验黄河农耕文明的教育培训基地、青少年研学基地，吸引更多人士走进万荣，感受深沉厚重的黄河文化、辉煌灿烂的农耕文明。

2.黄河流域“三农”会展基地。借力 2020 年“中国农民丰收节”主场设在运城的品牌影响，发挥博览园地域优势和毗邻河运高速、209 国道的交通便利条件，进一步完善设施、提升硬件，建设黄河流域“三农”会展中心，吸引更多国家级、省级大型会展活动落地运城，发展节庆经济、会展经济。

3.非遗文化交流展演基地。依托“黄河农耕文明博览园”交流展演基础，进一步充实文化元素、加强创意创新、融入现代科技，高标准打造“黄河文明非物质文化遗产展示展演展销基地”，积极争取承办全国的非遗文化会演大会，筹划建设永久性的非遗文化会演场址，建成全国非遗文化的展示体验展馆、非遗传承人的荟萃交流之地、非遗文化的教育传承平台、非遗产品的直播销售中心。

4.现代农业科创示范基地。以科技开发、示范、辐射和推广为主要内容，以促进区域农业结构调整和产业升级为目标。建成现代果业科技创新服务中心、现代果业科技创新孵化基地、中国农科院郑州果树所科创试验园、山西农业大学（山西农科院）科创试验园、山西华茂农业科技园、中农新禾苹果抗重茬脱毒矮化苗木繁育基地、千亩蟠枣基地、多彩芳香花海等现代农业高新技术产业研发示范基地。同时，以“发展北方水果、助力乡村振兴”为主题，每年举办中国现代农业实用技术成果交流展，形成集思想交融、技术交流、产品展示、企业宣传、市场推广于一体的会议交流品牌。

5.特色乡村振兴示范基地。立足现有文旅产业基础，整合美丽乡村、现代农业发展等核心要素，开展李家大院 5A 级景区、三益源国学教育基地、闫景村历史文化名村建设，发挥示范辐射效应，带动形成农文旅融合的乡村振兴示范基地。

6.新兴旅游业态基地。挖掘黄河农耕文明、现代农业、非遗文化

和孤峰山、李家大院等独特资源优势，把旅游与文化、与现代农业、与体育健康、与学术研究等结合起来，加大彩叶孤峰山、圣母怀幸福康养、晋南民宿等产业开发力度，布局建设以研学和康养为特色的新兴旅游业态基地。

#### 四、着力提升农文旅融合品牌影响力

发挥农业、文化和旅游资源优势，推动产品融合、服务融合、业态融合、市场融合、交流融合，助力打造“游山西运城，读华夏历史”文化旅游品牌。融入“黄河一号旅游公路”国家精品旅游示范带。以**一流文旅品牌提升知名度**。实施景区标准化建设工程，推动李家大院 5A 级景区创建、后土祠 4A 级景区创建、飞云楼文化产业园建设、黄河农耕文明博览园续建提升，让黄河农耕文明博览园成为弘扬黄河文化、传承农耕文明的品牌窗口，让后土祠成为海内外华人向往的文化圣地。按照涉旅文物管理权和经营权“两权分离”的要求，推进李家大院景区和黄河农耕文明博览园深度融合发展。以**特色文旅产品提升美誉度**。新编现代戏《榆树岭上》并开展下乡演出，组织开展《瞧一瞧咱万荣人的幸福模样》、《万荣万荣我家乡》广场舞培训推广，完成《万荣八大文化》编纂，让群众精神文化生活更丰富。积极组织文艺赛事、文化汇演、对外交流活动，让外界更好地了解历史的万荣、今日的万荣、未来的万荣。坚持开展“送戏下乡”“送电影下乡”“送图书下乡”等活动，让群众的文化“食材”丰富多样。要繁荣精品文艺创作，聚焦火热实践，深入发掘、精心创作一批特色影视剧、

纪录片、网络剧、好戏剧等，用文化凝聚人心、汇聚力量。打造精品旅游线路，推出旅游打卡地，构建“全域布局、全景覆盖、全局联动、全业融合”的全域旅游格局。打造文化创意孵化基地，开发系列文创产品。以**优质旅游服务提升满意度**。加快沿黄旅游公路（万荣段）建设，完善集散中心、驿站、智慧停车场、旅游厕所等服务设施。强化城旅共建，完善特色民宿等旅游住宿设施，打响“好吃运城·万荣味道”美食品牌，丰富特色旅游商品，打造旅居相宜、主客共享的全省黄河旅游重要目的地。打造晋汉子农庄、李家大院桃花谷生态庄园等“黄河人家”。大力发展康养旅游，创建康养旅游示范基地。开展旅游服务“标杆单位”“金牌导游”“星级农家乐”“优秀志愿者”评选活动，优化旅游软环境，让旅客游得顺畅、游得安全、游得愉悦。

### 专栏9 景区建设重点工程

- 1.传统村落保护项目。实施闫景村传统村落保护。
- 2.汾河入黄口生态修复及产业融合发展示范区后土文化旅游项目。围绕将“全球祭奠后土圣地，华夏儿女寻根追祖之地，‘古中国’根祖文化旅游中心”的总体定位，建设后土文化广场项目、黄河文化雕塑博览园及古中国文化园廊道、休闲驿站、黄河人家民宿、后土祠周边环境整治和游客服务中心等。
- 3.李家大院景区5A创建项目。打造集观光旅游、文化创意、影视制作、休闲养生等为一体的民族文化产业园，建设慈善小镇、花海小镇等。
- 4.飞云楼文化产业园建设。主要建设博物馆、美术馆、游客服务中心、书院、公共卫生间及零散景观建筑，完善绿化、道路及广场等



附属工程。

5.宝鼎古城全域旅游项目。修建南北两侧仿古城墙，配套生态停车场；建设文博区；在原宝井机械厂、拖拉机厂址等建设传统工坊区；在乡政府旧址拆建宝鼎历史文化纪念馆，用作宝鼎古城历史文化的纪念展示；打造汉代风情十里长街。

6.八路军东渡黄河抗日纪念馆项目。在宝鼎古城墙的北侧，建设大型英雄群雕、抗日纪念馆、情景体验区、纪念广场和绿化等。

7.孤峰山景区提升项目。在充分保护生态林地的基础上，主打山地风景观光和宗教遗迹朝拜、生态农庄、休闲娱乐等旅游产品。

8.黄河湿地民宿康养中心项目。按照仿汉民居形式，设计各种中小规模民居院落，主要功能为吃住康养和民俗文化及非物质文化遗产项目生活体验。

9.打造“民康文化城”。在城东围绕“民康文化”、“医药产业”和“休闲康养”三大功能区，开展健身运动、提升医药产业、提供康养服务，以“养身、养心、养生”的理念，打造全域、全时、全龄的全民、全生命周期健康文化新城，打造宜居、宜玩、宜养的城市。

10.打造古中国系列小品。在黄河文化雕塑博览园和望河台、观鸟台等现有资源基础上，在沿黄旅游示范路节点打造古中国系列雕塑和亭台楼阁榭古建筑小品，打造自驾游、自行车游等休闲观光风景线。

## 第八章 补齐现代服务业短板,推进现代服务业快速发展

以高质量发展为根本导向,以供给侧结构性改革为主线,坚持“创新、融合、开放、协同”发展方针,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,支持各类市场参与服务供给,推动生活性服务业向高品质和多样化升级,以高质量供给引领和创造新需求,推动消费升级和产业升级互促共进,构建支撑万荣经济社会高质量发展的现代服务业体系,助推万荣经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

### 第一节 商贸流通体系建设

根据长期动态的地域性商贸流通产业发展机制,利用反哺和地方调控,完善商贸流通服务体系,积极培育商贸流通现代服务体系。

#### 一、培育壮大商贸流通企业

壮大德龙、易家等龙头骨干企业,提升消费服务水平,发挥其对消费市场的支撑作用。加大调查摸底和宣传力度,引导符合条件的商贸企业纳入限额以上企业统计范围,实现应入尽入、应统尽统。鼓励引导企业由提供生活必需品向提供品质类、中高端类商品和服务转变,增强县域购买力,拉动消费增长。

#### 二、加快城市商业发展

**重点商贸项目建设。**实施财富步行街、小南街等特色商业街区升级改造，打造社交、出行、学习、娱乐等标志性消费场景。培育建材市场、农副产品市场等县域重点专业商品交易市场，着力提升打造财富步行街、特色食品街，构建城区市场体系骨架。

**社区商业网点建设。**围绕便利消费进社区，便民服务进家庭的主题，实施社区“双进工程”。根据市民需求，通过政策扶持积极引导企业运用连锁经营等方式，在社区建立超市、便利店、标准化蔬菜店、餐饮店、药店、洗衣店、再生资源回收和维修店等各类便民服务网点，逐步形成门类齐全的城市社区服务网络，满足社区居民多样化、个性化的消费需求。

### **三、推进商贸服务业发展**

新建和改造现有的购物商店，改善购物环境，丰富购物特色产品，规范购物商店的经营行为，为群众购物提供优质便捷的服务。鼓励建设经济、卫生、舒适、方便的大众旅馆、家庭旅馆，满足不同层次外来人员的需求。重点培育大中型餐饮企业，推出万荣精品菜，积极参加省、市组织的美食竞选活动，不断提高餐饮品牌知名度。规范发展洗浴、美容美发业，壮大洗浴、美容美发业规模，增加服务项目，提高服务水平和档次。重点培育3—5个家政服务企业，扩大社区个体家政服务网点，支持家政服务信息平台建设，促进家政服务业规模化、规范化发展。

#### **四、加强市场保供体系建设**

优化样本企业结构，加快市场监测成果转化，加强运行分析和调查研究，建立商务直报系统，健全市场监测、分析和预警队伍。出台生活必需品市场供应应急预案及相关预案，强化生活必需品市场供应应急队伍和应急企业建设，完善全县生活必需品应急保供企业信息库，构建全县应急投放供应网络。

#### **五、整顿和规范市场秩序**

加强成品油市场、汽车流通、二手车交易等行业管理，建立部门协作机制，研究制定行业发展规划，加强行业指导，规范行业经营秩序。实施放心消费行动，强化消费者权益保护，加强消费领域信用建设，营造安全诚信消费环境。充分发挥 12312 商务举报投诉平台作用，完善部门联合执法机制，全面实施市场监管公共服务体系项目。开展“诚信经营”示范创建活动，加强信用体系建设，坚持和完善行业管理制度，改进服务方式，逐步建立社会诚信长效监管机制。

#### **六、优化稳定产业链供应链**

实施质量强县和品牌战略，积极参与行业标准制定，优化水果、中医药、防水建材等产品供给质量，扩大中高端供给。打通各类要素循环堵点，促进生产、分配、流通、消费各环节有效衔接，降低交易成本。完善政府采购和公共消费体系，构建地域特色鲜明的本土供应链。

## 第二节 大力发展电子商务产业

依托“万荣智农”大数据系统，优化升级县乡村三级电商网点、信息技术服务体系和农产品产地批发市场，让更多的优质农产品实现“云端”销售。开拓城乡消费市场，深入推进电子商务进农村综合示范县建设，畅通工业品下乡、农产品进城双向流通渠道。布局 5G 通信网络基站，让 5G 技术更快地融入生活、服务生产。培育直播零售、无人配送等新业态新模式，做强万荣电商品牌。

### 一、推动企业转型

发挥农产品加工行业优势，鼓励本地规模以上企业与阿里巴巴、京东、苏宁等知名平台在新零售、跨境电商等方面加强合作，打造省内具有影响力的电商龙头企业。指导龙头企业升级网销产品，建设电商生产车间，带动县域加工企业触网转型。

### 二、推广直播带货

引导农产品加工企业与各大直播平台深度合作，深入挖掘本地网络直播资源，打造百名本土网红、主播。

### 三、促推跨境电商

推进“互联网+外贸”，依托阿里巴巴等国际知名平台，引导传统外贸企业与跨境电商融合发展，鼓励以农产品加工为主的各类外贸企业推进跨境电商，力争年销售额达到 2000 万元。

#### 四、拓展团购平台

大力引进知名团购平台，发挥社区团购优势，鼓励平台在县域建设分拣服务站。重点培育县域社区平台，引导商超门店与社区平台合作建立配送体系，畅通农产品上下行渠道。

#### 五、发展“新零售”

推进“线上+线下+物流”新零售，鼓励京东、苏宁易购、小米之家等知名平台建设线上服务与线下体验、物流配送深度融合的电商新模式体验店。

### 第三节 构建智慧物流网络

以“提高物流发展质量和效益”为主线，以大数据、智能化为依托，以推动物流降本增效为首要任务，通过鼓励创新、融合互联网技术等提升资源配置效率，着力推进物流业集约化、智能化、标准化发展。加强物流基础设施建设，大力发展智慧物流，全面推进万荣物流高质量发展。

#### 一、搭建全域物流体系

启动建设万荣通用机场、万荣县储运煤中心项目，推进黄河金三角冷链物流集散中心建设项目、国家高速公路（G3511）菏泽至宝鸡联络线黄河大桥及引线建设项目，让万荣成为山西融入“一带一路”的重要物流枢纽。推进电商与快递物流协同发展，引导电商企业与快递物流企业协同发展，培育本地快递物流企业，鼓励县域内快递企业争取总部上行包

裹价格优惠政策，降低农产品上行物流成本。加快社区、学校、商务中心智能投递设施等快递末端服务网点建设，将智能快件箱纳入便民服务、民生工程等项目范围，新建社区、学校、商场智能快件箱，提高快递服务水平。鼓励电商企业利用自身优势整合资源开通通村物流业务，以村级公共服务点为支撑，突破现有快递物流不能通村的瓶颈，建设产地分拣仓库，冷藏保鲜，仓储运输粗加工等农业产业设施，支持电商企业大力建设农村物流配送网点，开通“到村物流”，完善站点上下行功能，构建县、乡、村三级物流网络。

## **二、构建智慧物流数据采集平台**

依托核心物流龙头企业，应用现代化衔接的信息技术手段构建智慧物流数据采集平台，通过将不同层次海量数据信息进行储存、整合归纳，进而对整体的供应链结构和物流布局进行不断优化，为物流企业的各个环节运行和服务质量提供良好的把控和保障，同时引入不同的物流企业入驻，在该平台中进行数据信息的储存，实现企业的数据库信息实时共享。

## **三、拓展智慧物流数据分析深度**

通过智慧物流数据分析，不断形成万荣县物流智能化决策体系，进一步拓展智慧物流数据分析的深度，加大挖掘力度，保证信息的多元化同时，为分析的准确性提供保障。在从多个维度入手进行数据信息的分析过程中，对物流作业进

行预估处理，实现科学调度和智能运作。在进行深入挖掘数据信息的同时，分析物流运作管理的模式，促进整体实现智慧管理。

#### **第四节 推动健康养老服务产业发展**

建设以服务为中心，以家庭照顾为基础，社区居家养老服务为依托，机构养老服务为支撑，医养相结合的现代养老服务体系，推进居家、社区、机构养老服务融合发展。

##### **一、发展社区居家养老**

**统筹建设社区内部福利设施。**引导新建小区与老旧小区、精品社区与老旧社区间资源共享。按照“合理选址、方便老人”的原则，使全县城市社区居家养老服务中心实现全覆盖。调查核实社区内生活贫困的高龄、失能半失能、独居老年人，建立管理数据库，采用政府购买服务的方式有限保障社区内这一部分老年人的养老服务需求。根据社区卫生服务中心提供的老年人健康档案，引入机构对有养老服务需求的老年人进行照护等级评估，全面掌握社区内老年人养老服务需求信息，提供咨询和引荐服务。

**放开社区养老服务市场。**鼓励社会资本力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式，参与社区卫生医疗中心、社区照料中心等服务平台设施的建设与运营。调查社区内老年人养老服务需求，根据需求情况与相邻相近社区配



合，根据国家标准和各地标准引入和培育居家养老服务机构和社会组织，上门为居家老年人提供“六助”等订制服务，以及生活照料、康复训练、医疗护理等多种形式的长期照护专业化服务。

## 二、提升医养结合服务水平

以提高医疗与养老服务水平和质量为目标开展医养结合服务，针对群众医养结合刚性需求，在不批准新增医疗资源的前提下，整合养老服务机构和医疗卫生机构，将一些闲置和低效运转的医疗卫生机构适时适量转化为老年护理院，放缓一般性养老床位的建设，在原有老人拥有养老床位指标的基础上，增加护理型床位拥有率的指标，加大对护理型床位的建设。逐步打开养老服务市场，支持民办养老机构发展，促进整个养老产业的形成。重视养老专业护理人员的培训，建立从事护理服务的养老从业人员的持证上岗制度，推进技能等级管理认证，完善养老护理员职业技能标准和操作规范。鼓励职业学校设置护理照护等与养老服务相关的课程和专业，推进职业院校养老服务实训基地建设，使“医养结合”的养老服务趋向专业化与产业化。探索建立养老服务人才建设引导资金，落实养老服务从业人员、专业护理人员培训补贴、职业技能补贴，以减轻机构培训的负担，进一步提高养老服务的水平和质量，迈向高质量发展。

## 第五节 提高现代金融服务质量

围绕信息化、智能化、标准化思路，不断优化管理模式，实现金融业服务与管理工作的持续创新，充分发挥政府的监管职能。不断优化金融机构的运转，切实提高金融机构的履职能力，最终形成综合性的管理体系，大幅提高万荣现代金融服务质量。

### 一、强化政府扶持监管

落实“五个一”项目推进机制，强化资金、土地、能耗等要素统筹和精准对接。积极向上对接，争取更多的中央投资项目和专项债券项目。发挥政府投资引导撬动作用，激发民间投资活力，规范有序开展政府和社会资本合作，形成市场主导的投资内生增长机制。发挥政府性融资担保政策作用，提升县财源融资担保有限公司的担保能力。创新金融服务，开发完善“投标贷”“税务贷”“云税贷”“汇商贷”等特色金融产品，年度中小微企业贷款投放增长比例不低于同期贷款增长比例。持续推进民营企业股改挂牌上市，支持企业股权融资，推动上市挂牌企业通过发行股票、债券等方式进行直接融资，拓宽企业融资渠道。强化金融市场准入制度，对所有的金融机构进行审核评估，进一步加大金融管理的力度，形成良好的投诉受理机制。不断优化金融市场环境，有效防范金融风险，加大市场监管力度，注重完善立法与执法工作体系，加

强对金融机构的违法违规的处罚力度。

## 二、发挥大数据技术价值

加大新型技术应用，提高金融服务信息化支持水平，运用广泛的数据信息分析客户的金融需求。优化金融业务流程，在大数据技术的辅助下提高金融业务的办理效率。加大金融客户的个性化需要服务力度，针对细节服务问题进行有效改进，提高金融服务质量。

## 三、推动金融产品创新

引导金融机构围绕股权、债权、资金管理进行创新，注重推出符合万荣行业发展的金融服务产品。开展应收账款的抵押服务工作，加强供应融资链的优化改革，不断扩展知识产权的抵押融资业务，通过专利权进行质押贷款，以及推出符合市场需要的融资工具。

## 第九章 提升城镇化水平，统筹城乡融合发展

把握城镇化规模质量双提升的关键阶段，大力实施城市更新行动，加快农邦新城和民康文化城建设，提升城市治理水平，优化城镇化空间格局，开展美丽城乡提质行动，全面推进美丽宜居街道、美丽宜居社区、美丽宜居小区建设，推进城市精心规划、精心建设，打造具有浓郁黄河农耕文化的特色县城，充分释放城镇化所蕴含的内需潜力和发展动能。

### 第一节 优化国土空间开发保护格局

按照具有浓郁黄河农耕文化的特色县城定位，编制百年不落后的规划，为城市发展“留白”，为未来新经济新业态新生活留下空间。统筹生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三线”划定，推动“十四五”发展规划、国土空间总体规划以及农邦新城、民康文化城等专项规划有效衔接，做到“多规合一”。

#### 一、全面实施国土空间规划

落实主体功能区战略，立足资源环境承载能力，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界。优化基础设施、生产力和公共资源布局，提高区域承载能力，促进要素高效集聚和人口合理流动。增强农业生产能力，保障优质农产品供给。加强黄河沿岸、汾河沿岸生态保护和修复，提

供生态产品服务。

## 二、强化国土空间监测监管

建立“多规合一”编制审批体系、实施监督体系、法规政策体系和技术标准体系，提高规划实施监管水平。以国土空间规划为依据，实施分区分类用途管制，城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的方式，城镇开发边界外实行“详细规划+规划许可”和“指标约束+分区准入”的方式。实施国土空间监测预警和绩效考核机制，形成以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度。

## 三、优化城镇空间格局

发挥地区比较优势，增强经济发展优势区域承载能力。坚持统筹协调，同步推进公园城市、特色小镇、美丽乡村建设。以城西农邦新城、城东民康文化城空间规划为目标，全面建设新城、提升老城区。坚持合理配置城乡要素，统筹考虑功能布局，一体推进小城镇基础建设。按照“内外兼修、建管并重”的理念，高品质建好美丽乡村。

### 第二节 优化路网结构

到 2025 年，全县农村交通条件和出行环境要得到根本改善，基本建成“布局合理、结构优化、干支相连、景景畅通、安全便捷、绿色经济”的农村公路网络；农村公路治理体系基本健全，治理能力明显提升；城乡客运一体化深入发展，农村客运与物流网络化服务体系基本建立，服务品质显著提升；

农村公路与旅游等产业发展深度融合，促进农民增产增收、支撑农业现代化、服务区域经济社会发展的作用明显增强。

### 一、优化布局、突出重点，切实建好农村公路

按照“布局合理、结构优化、规模适度、标准适当”的原则，完善路网布局，优化路网结构，形成广覆盖的农村公路网。将农村公路发展与乡村振兴、城镇化建设、产业布局、全域旅游、撤乡并村、美丽乡村建设等有效衔接，合理规划农村公路网络布局。做好农村公路与国省干线布局衔接，做到外联内通、通村畅乡、衔接顺畅、安全便捷。

按照“轻重缓急、效益优先”原则，分阶段、分年度进行建设。科学安排旅游公路主体工程和慢行系统、服务系统、景观系统和信息系统建设，按照先主线、后支线连接线的原则，突出旅游公路的专用性、安全性、智慧性和环境友好型特点，基本形成主线串联、支线循环、连接线成网的“城景通，景景通”全域旅游一张网。打通县与县、县与乡、乡与村、村与村之间的“断点”“堵点”，提高以县城为中心、乡镇为节点、建制村为网点的交通网络冗余度，提升农村公路网络化水平。

在不断加大公共财政投入的基础上，进一步创新投融资方式，积极运用市场化运作的方式破解资金难题，拓宽融资渠道，重点在政府与社会资本合作（PPP）模式上下功夫，将农村公路建设项目与沿线服务区（驿站）、汽车营地、旅游景区、产业园区、土地出让等有收益的项目进行捆绑，形

成经营性现金流，吸引社会资本一体开发，整体投资。

## 二、实施四大工程，切实管好农村公路

实施治理现代化工程。细化县、乡、村三级农村公路管理责任，明确具体任务，加强过程监管，严格考核评价，形成政府主导、部门负责，权责清晰、齐抓共管的治理机制。理顺管理机构和人员经费支出渠道，建立以政府一般公共预算投入为主的管理机构运行和人员经费保障机制。全面实行农村公路三级路长制，形成“政府主导、分级负责、部门联动、运转高效”的工作格局。

实施依法治路工程。全面落实《公路法》《山西省公路条例》等法律法规要求，建立机构健全、职能清晰、运转顺畅的管理体制和“县有路政员、乡有监管员、村有护路员”的三级保护队伍，依法保护路产路权。建立健全依法治路制度体系，制定农村公路管理制度建设计划，并推动将爱路护路纳入乡规民约、村规民约，引导公民、法人和其他组织增强爱路护路意识，自觉履行保护公路义务。创新农村公路治理方式，综合运用“双随机、一公开”监管、“互联网+”监管、信用监管等方式，强化事中事后监管，提高治理效能，推动农村公路治理规范化、常态化和制度化。

实施科技强管工程。农村公路沿线按需布设卫星遥感无人机、地理信息系统、自动检测等信息基础设施，加强交通信息数据采集，建立农村公路信息化管理平台，构建农村公

路管理“一张网”。综合运用大数据等数字计算手段，加强数据分析研判，推动决策科学化，不断提高农村公路治理水平。加强农村公路安全应急保障体系建设，修订完善农村公路应急预案，健全农村公路应急管理制度，做好抢险设备物资储备，提高抗灾救灾和灾毁抢通能力，确保农村公路安全运行。

实施文明创建工程。加强农村公路路域环境整治、打造交通畅通、整洁有序、生态优美、出行安全的通行环境，实现具备条件的农村公路路段路田分家、路宅分家，实施美丽乡村路示范创建工程，讲好公路故事，弘扬公路文化，提升“四好农村路”建设文化内涵和服务品质。

### 三、突出三大重点，切实护好农村公路

突出农村公路养护高质量发展、安全运营、创新驱动三大重点。牢固树立“养护是发展，而且是高质量发展”的理念，科学合理制定农村公路养护规划。“十四五”全县农村公路列养率 100%，年均养护工程实施比例不低于 5%，“油返砂”“畅返不畅”项目年均维修改造率不低于 20%，优、良、中等路率不低于 90%，建立以公共财政投入为主的农村公路养护资金保障机制，实施农村公路安全防护工程、危桥改造工程。到 2025 年，农村公路四五类危桥全面消除，加强道路养护技术创新力度和新技术的应用，道路养护社会化、专业化、机械化水平显著提升。

### 四、推进“两化一性”建设，切实运营好农村公路



推进城乡客运一体化。要统筹协调区域间、城乡间交通运输发展，完善农村客运服务网络，扩大农村客运覆盖范围，因地制宜采取公交、班线、区域经营、预约响应等多种形式推进农村客运发展，创新农村客运运营组织模式。大力发展农村旅游客运，加强旅游景区客运站建设，针对黄金周、小长假旅客出行多元化需求，推动定制客运班车、“互联网+农村客运”、旅游包车等模式发展，为旅游个性化出行提供高品质的旅游交通运输服务。到 2025 年，全县城乡客运一体化达到 100%。

推进农村物流网络化。加快推动集管理、养护、客运、货运、邮政、快递、商贸物流等功能于一体的乡镇运输服务站建设，促进“交通+电商”模式良性发展。构建畅通便捷、经济高效、便民利民的县、乡、村三级物流服务体系，促进农产品、农村生活物资、邮政快递物品等高效便捷流通，促进农村商贸业和农业产业发展。加快推广农村物流服务品牌，充分发挥品牌引领作用，推动构建模式创新、运营高效、安全绿色农村物流服务新体系，为巩固脱贫攻坚成果、服务乡村振兴提供有力支撑。

#### 专栏 10 综合交通枢纽工程

1. 万荣县储运煤中心项目。建设万荣县储煤运中心。
2. 山西万荣通用机场项目。新建一座 A1 类通用机场。
3. 沿黄旅游公路（万荣段）建设项目。主要实施西范至下裴线、宝井至小风线、西师桥至小风线三条道路建设工程。
4. 国家高速公路（G3511）菏泽至宝鸡联络线黄河大桥及引线建

设项目。国家高速公路（G3511）菏泽至宝鸡联络线黄河大桥及引线工程。

5.省道建设项目。主要实施省道裴运线南张至薛里段项目、裴运线裴庄至南张段改建工程、运稷一级路万荣段路面改造工程。

6.万荣县大数据智慧交通平台。建设综合职能调度中心项目，公交出行服务系统，电子站牌 15 个，全县县道及主要乡道和沿黄旅游公路道路沿线安装监控，大数据采集和中控平台安装建设项目。

7.“四好农村路”建设项目。主要实施 125 公里道路翻修改造、1 条通用机场道路、2 座危桥项目。

8.公交站场建设项目。建设万荣县公交枢纽站，完善既有客运枢纽之间、枢纽内部、枢纽与城市各通道之间的交通联系，提高客运枢纽换乘、中转的便捷性，解决交通运输“最后一公里”问题。

9.绿色交通建设项目。更新及新增纯电动出租车 100 辆、更新及新增纯电动公交车 40 辆。

10.万荣县公安局交通警察大队智能交通建设项目。建设万荣智慧交通管控系统、122 指挥中心以及南张、荣河两个基层中队等。

### 第三节 优化城乡能源协调发展

加大电力及设施投入，优化电网布局，完善电网网架结构，要做好经济和社会发展的电力供给保障。优化配置电能资源，积极推动特高压工程建设，加快重点设施布局。实施互联网+智慧能源等示范工程，建设智能电网，打造能源互联网络，形成高效清洁的能源利用新载体，提升新能源发电能力。多途径培育售电主体。构建风光互济能源格局，加快实施新佳新能源风电等储能项目，打造万荣能源供应的新模式。

## 专栏 11 电网网架结构优化工程

1. 110 千伏建设重点。2022 年增容 110kV 荣河站主变，由 2\*20MVA 增容为 2\*63MVA；2022 年增容 110kV 西范站 2 号主变，由 31.5MVA 增容为 63MVA；2023 年新建 110kV 七庄站，本期新增主变 3×63MVA，本期新增主变 2×63MVA，从稷山 200kV 寺庄站（规划站）新建 110kV 双回出线至 110kV 芦邑站，将七庄站 $\pi$ 接至该线路；2025 年新增 110kV 芦邑站 3 号主变，容量 63MVA。

2. 35 千伏建设重点。2021 年增容 35kV 光华站 2 号主变，由 6.3MVA 增容为 20MVA；2022 年对 383 孙范线进行改造；2023 年增容 35kV 里望站 1 号主变，由 6.3MVA 增容为 20MVA；2024 年对 386 王亚线进行改造。

3. 10 千伏及以下配电网建设重点。县城规划主要通过新增 10kV 出线，以及电缆入地改造，合理增加主干线分段，完善现有网架结构，以实现站间互联为主要手段，实现中心城区及城西汇源农副产品加工园区 10 千伏线路的互联，并根据负荷发展情况及 110kV 七庄站的建设，最终实现全部互联，满足 N-1 运行。低压台区主要通过新增布点，合理分解负荷，消除重过载、供电半径大、低电压等问题配变。

农村地区规划主要是通过新增 10kV 出线，采用单辐射的供电模式，合理增加主干线分段，分解大支线负荷，逐步更换 120mm<sup>2</sup> 以下主干线，加装支线开关，完善现有网架结构。低压台区主要通过新增布点，合理分解负荷，消除重过载、供电半径大、低电压等问题配变。

## 第四节 加快农村水利管网建设

按照城乡融合发展要求和村庄规划布局，积极推进农村供水工程提标升级和老旧供水管网改造。在健全合理水价水费机制的基础上，依托可靠和优质的大水源，扩大规模化供水覆盖范围，全域推进农村规模化供水、大水厂、大管网工程建设。积极推行企业化经营、专业化管理，创新和完善公共服务供给模式，探索农村供水工程“物业化”管理，提升农

村供水专业化管理水平，力争到 2025 年，50%的农村地区实现城乡供水一体化，实现农村供水与城市供水同质量、同标准、同保障、同服务。

到 2025 年，通过实施农村供水保障工程，采取改扩建及维修等措施，进一步提高农村供水集中供水率、城镇自来水管网覆盖行政村的比例、自来水普及率、水质达标率和供水保证率，建立健全工程良性运行机制，提高运行管理水平和监管能力，为实施乡村振兴战略，满足农村居民对美好生活的向往提供良好的饮水安全保障。农村集中供水率达到 100%，农村自来水普及率达到 100%，千人以上工程水源保护区（范围）划定率达到 60%，规模化工程供水人口比覆盖率达到 70%。

### 专栏 12 水利设施建设工程

1.中水回用农田灌溉项目。新建分水阀一座，2 万方蓄水池一座，铺设 DN500 输水管道 6.5km。

2.县域节水型社会建设项目。推广喷灌、滴灌等现代农业灌溉节水措施，增加高效节水灌溉面积；对全县机关和县直事业单位，公共场所全部配套节水器具；完善工业用水企业计量设施，推进高耗水行业节水改造，对部分高耗水企业进行水平衡测试，推进中水回收利用；开展节水公益宣传活动，普及水情知识和节水知识。

3.农村饮水安全项目。在王显、万泉新建集中供水工程 2 处；西范、高村改造集中供水工程 2 处。

4.水旱灾害防御项目。建设农村水系治理蓄洪排洪防洪工程、山洪灾害防治及预防体系建设项目以及村级沟道治理工程。

5.水土保持治理项目。实施坡改梯项目、荒坡地治理造林工程、骨干坝建设工程、骨干坝除险加固等工程。

6.移民后期扶持项目。实施大中型水库移民后期扶持、美丽家园

建设、产业转型升级项目、就业创业能力建设等。

7.智慧水利建设项目。实施包括水利信息化建设，包括立体感知体系建设、智慧水利平台建设、运行保障体系、数据库建设等。

## 第五节 稳步提升城镇化质量

### 一、提升城市建设水平

提升县城公共设施和服务能力，推进环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、产业配套设施提质增效。健全城市路网系统，合理确定路网框架，建设快速路、主干路，整治老旧街巷，构建窄马路、密路网，完善公交专用道、非机动车和行人交通系统、行人过街设施。完善市政设施配套工程，补齐垃圾、污水处理等基础设施短板。充分发挥中水回用工程作用，提高中水利用效率。以创建省级林业生态县、省级生态园林城为引领，优化绿化结构，打造“点线片面”融合、“乔灌花草”搭配的立体绿化景观，提升县城常绿树种覆盖率。健全停车场、智能快件箱、社区菜市场等便民设施。扩大普惠性养老、幼儿园和托育服务供给。实施全民健康保障工程、全民健身提升工程、智慧广电公共服务工程。深化“两下两进两拆”专项整治，推进“三延伸两提升”，开展城市里面整治，强化城中村、城乡结合部环境整治，重塑城市风格，打造错落有致的城市天际线和具有县域特色的建筑风格。实施城市客厅打造工程，以公共建筑集中区、主要商贸区为重点，建设高品质城市特色片区，提升城市品质和人居环境质量。加快推进城市更新和

老旧小区改造，改造一批老旧街区，用好上级资金，探索居民合理分担、单位投资、市场运作、财政奖补等多元资金筹集机制，推进建筑节能改造、加装电梯、绿化亮化、停车设施等建设，因地制宜建设新型文旅商业消费聚集区 and 高品质城市特色片区。实施海绵城市建设工程，完善城市排水防涝防洪设施，启动实施雨污分离，科学布局雨水调蓄设施，增强道路绿化带雨水消纳功能。优化空间布局和用地结构，加快聚合产业、社区、文化、旅游等综合功能，建设一批先进要素集聚、产业专精特新、产城人文融合、富有活力的精品特色小镇。

## 二、提升城市管理服务水平

树立城市全生命周期理念，下沉治理力量，实现城市管理法治化、精细化、智能化、人性化。完善“社区党委+小区党支部+楼栋党小组+党员中心户”四级组织架构和小区居民自治组织，构建党建引领网格化的治理模式。组建规范化执法队伍，推行“721”工作法（70%的问题用服务手段解决，20%的问题用管理手段解决，10%的问题用执法手段解决）。落实城市管理地方性法规，完善《市民文明行为规范》等制度体系。实施智慧城市建设，建设城市综合管理服务平台，推动城市治理体系和治理能力现代化。实施公共服务设施提标扩面、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效、补短板强弱项示范等重点工程，加大智慧城市建设力度，推动教育、医疗卫生、文化等公共设施和服务资源在县域内实现优

化配置。深化户籍制度改革，加快农业转移人口市民化。进一步调整放宽城镇范围内户口迁移政策，促进农业转移人口和其他常住人口市民化，加大对农业转移人口基本公共服务、社区能力建设等相关方面支持力度，提升县城对经济发展和农业转移人口就近城镇化的支撑作用。

### 三、推动产城融合发展

以大县城建设为引领，深化产城融合，围绕农邦新城和民康文化城建设，合理布局产业，推动东西城区“两翼齐飞”。在农邦新城实施物流集散中心、双创孵化基地、都市立体农业体验园等项目，建成富有厚重农耕文明、现代农业魅力、产城融合活力的西部新城区。提高民康文化城国家级县域综合医改示范县品牌影响，在民康文化城实施特色医疗城、中药保健食品加工、医药冷链物流、休闲康养等重点项目，建设医药产业发展的高地、群众健康生活的福地、生态休闲的胜地。推动物流、金融等生产性服务业和商贸流通、文化旅游等生活性服务业向县城集聚，做强农业优势、做大医药特色、做亮生态底色、做足文化韵味，打造带动农村经济发展的增长点和吸纳农业人口转移的主阵地。

### 四、传承城市文脉

以黄河文化、农耕文明为核心塑造城市文脉，完善重点场馆建设，打造城市文化高地。推进“河东书房”社区全覆盖。以勤劳智慧、实干奋斗为内涵培育城市精神，大力弘扬社会主义核心价值观，深入创建省级文明城市，开展“十星级文明

小区”“五星级文明户”“文明机关、文明单位”等评选活动，倡扬文明新风。

### 专栏 13 基础设施提升工程

1.城市道路新建及延伸工程。实施南中街（宝鼎南路—恒磁南路）、华康南路南延（南内环街—南外环街）、荣河南路南延（恒泰花苑南围墙—南中街）、飞云南路南延（南环街—南外环路）、鑫峰北路（汇源街—北环路）、西外环（高速口—后土街西延）、西环路北延（北环街—北外环）、孤峰街西延（解店南路—技校东路）、恒磁北路（汇源街—北外环东段）、新建路北延、北外环西段（西环路—高速口连接道路）、后土接西延（西外环—规划西外环）、王勃街（恒磁路—鑫峰路）、王勃街（恒磁路—鑫峰路）、北外环东段、孤峰街（恒磁路—鑫峰路）、鑫峰南路（孤峰街—南内路）道路工程及附属工程；实施后土大道、恒磁南路、华康南路非机动车道和人行道；实施城市渠化岛建设。

2.城市排水防涝工程。实施汾阴路、恒磁路、北环街、鑫峰路排水防涝工程。

3.老旧小区提升改造项目。推进节能保温提升、既有住宅加装电梯、推进小街小巷提升改造、小区基础设施提档升级试点项目。

4.“两下两进两拆”整治提升项目。实施管线下地、广告下墙、“两进”（停车进库进位）、“两拆”（拆除违建、拆除围墙）等项目。

5.城市厕所、停车场配建项目。逐步实施飞云北路（农委空宅基）、城东生态公园、南环街、恒磁路（伟佳地产）、荣河路东侧、新建北路（三和祥北侧）停车场、解店北路（二中大门北侧三角地段）停车场等7个公厕配建项目；推进城市道路配建停车场，实施飞云南路（地税局对面）、宝鼎南路（示范幼儿园南侧地段）、南环街和新建北路（三和祥北侧地块）、汇源街（青少年活动中心西侧地块）4座公共停车场建设。

6.城市文化提升工程。按照“一街一主题、一路一特色”的思路，做好县城历史文化的宣传，推出“后土文化街、慈善文化街、黄河文化街、丰收文化街”等主题街路，并围绕文化主题，在各条街路上设



置一批文化雕塑、文化长廊、文化橱窗等，集聚展示人文景观；笑话广场、后土广场、宝鼎公园等要进一步凸显既定文化主题；人民公园、城北公园要进一步充实文化体验场景，增强文化内涵；结合创建省级园林城市，新建一批“孝亲林、拥军林、青年林”等文化林和文化生态小游园，让文化深深根植于城市建设。

7. 县城绿化工程提档升级工作，推进县城小游园、口袋公园以及街头节点绿化建设。

8. 公共服务设施配套工程。实施市民文化中心建设项目；配套建设充电桩项目；实施城市管理提升项目，建设数字化城市管理平台。

## **第六节 推动城乡融合发展**

### **一、加快引导工商资本入乡发展**

支持引导工商资本和金融资本入乡发展。推进农村商业银行做大做强，提升农村信用社、农村商业银行、村镇银行等地方法人金融机构主力军作用，规范和发展村镇银行等小微涉农金融机构，完善农村普惠金融服务体系，强化支农支小，向乡镇延伸服务触角，提升乡村金融服务能力，加大开发性和政策性金融支持力度。积极推进市县两级农业信贷担保体系建设，打造“政银担”三方联动担保机制。扩大农业政策保险覆盖面，提高特色农业保险承保品种、面积和额度，为农业生产提供风险保障。培育一批城乡融合典型项目，形成承载城乡要素跨界配置的有效载体，开展生态产品价值实现机制试点。

### **二、城乡公共服务普惠共享**

推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全

民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。建立健全城乡教育资源均衡配置机制。做好城镇义务教育学校布局调整，统筹考虑县域内中小学布局，妥善处理好就近入学与接受优质教育资源的关系，实现办学模式改革全覆盖，促进优质教育资源共享。健全乡村医疗卫生服务体系，实施基层卫生人才能力提升培训项目，推进乡村医疗卫生机构标准化建设，提高基层公共卫生服务能力。完善城乡统一的社会保险和救助制度，不断完善城乡居民基本养老保险制度，加快构建多层次养老保障体系。完善城乡居民基本医疗保险和大病保险制度，扩大异地就医直接结算的定点医疗机构范围。健全城乡公共文化服务体系，统筹城乡公共文化服务设施和旅游公共服务设施布局、服务提供、队伍建设，广泛深入开展文化惠民活动。

### 三、城乡基础设施和公共服务一体化发展

坚持先建机制、后建工程，加快推动乡村基础设施提档升级，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。健全城乡统筹规划机制，加快建立“多规合一”的市县国土空间规划体系，建立市县城乡统筹发展的国土空间规划编制、审批、实施、监管制度和衔接协调机制。建立城乡基础设施一体化规划建设管护机制。开展城乡供水一体化建设，积极推动城乡供水一体化发展管理模式，逐步实现农村供水与城市供水同质量、同标准、同保障、同服务。

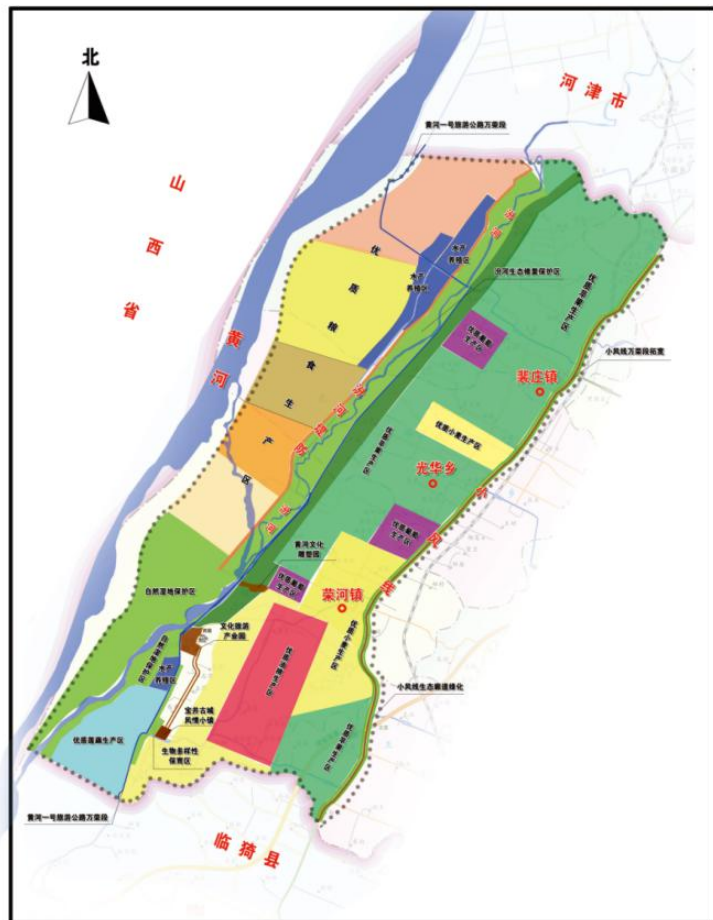
## 第十章 加强黄河流域生态保护，做好高质量发展文章

牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，坚持生态优先、绿色发展，统筹山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，坚持高标准保护，全方位、全地域、全过程实行最严格的生态环境保护制度，打造黄河流域生态保护和高质量发展先行区，推动形成绿色发展方式和生活方式，建设人与自然和谐共生的美丽万荣。

### 第一节 推进汾河入黄口生态修复建设

紧紧围绕“让汾河水量丰起来、水质好起来、风光美起来”的目标，立足资源禀赋，以生态环境质量持续改善为核心，以水污染防治、河道安全治理、生物多样性保育为重点，以高效农业发展、美丽乡村建设、交通互联网络为支撑，高起点、高标准、高

汾河入黄口生态修复及产业融合示范区规划图



水平建设汾河入黄口生态修复及产业融合示范区。

### 一、统筹推进黄河流域（万荣段）生态保护

以汾河入黄口生态修复及产业融合示范区项目建设为统揽，实施汾河入黄口生态修复保护、生物多样性保育、汾河治理保护、三交河流域综合治理等工程，增强河流岸线的生态功能，全面加强黄河、汾河流域（万荣段）生态保护和治理。依托庙前村生态环境监测站，实行定点监测与动态调查相结合，实现河流污染的有效防治，推动沿黄地区在保护中开发、开发中保护。到“十四五”末，黄河、汾河流域（万荣段）生态质量明显改善，汾河水利长廊、生态长廊、文旅长廊全面建成，国考断面水质持续稳定达标，“一泓清水入黄河”。

### 二、重塑汾河生态廊道

完善河流生态空间规划，划定汾河河道治导线，左岸以高崖为参照、右岸以堤防为准。划定生态功能保护线，对西孙石至西师段左岸河道管理范围线及路坡进行草皮防护。加固和修复现有堤防，改造两岸硬质堤防和渠化堤防。堤防内实行还湿、还草，以提高河流自净能力。划定生态限制开发线，对干流河道两岸堤防外 1000 米，严格产业准入管制。实施汾河入黄口生态修复保护项目，建设人工湿地，打造清水复流景观，调蓄径流洪水、涵养地下水、保护河道生物多样性。采取工程技术和生物技术措施，重建和恢复退化湿地的生物群落、生态系统和生态功能。加强汾河水量水质监控，加大取用水监管力度，取缔非法取水口，严控随意无序取水，

加大生态补水力度。依托庙前村生态环境监测站，落实保护水质和治理管理区域责任制，实行定点监测与动态调查相结合，实现河流污染的有效防治，确保入河水质达到地表Ⅴ类以上。开展河道清淤，宜宽则宽，宜弯则弯，塑造健康自然、蜿蜒曲折的河岸线。

### 三、做好水土保持与生态修复

加快实施国家级和省级水土保持重点工程，继续推坡耕地水土流失综合治理等重点工程建设。开展小流域山水田林路综合治理，统筹兼顾农村田园风貌保护和环境整治，合理配置工程、林草、耕作等措施，形成综合防治体系。加强水土流失和荒漠化综合治理，每年实施1—2个生态修复项目，有效减少水土流失。推进旱作梯田建设，配套生产道路、蓄水池、水窖、小型节水灌溉等设施，稳定增加耕地数量。实施骨干坝建设，对病险坝进行除险加固，加强后续管护、安全隐患排查、管控防治等各项工作，做到常态化管控防治。依法关闭污染环境、破坏生态、乱采滥挖的露天矿山，完成全县各采石场恢复治理任务，践行“绿水青山就是金山银山”，努力以矿山修复治理推动生态环境保护。

### 四、推进林业生态体系和产业体系建设

以创建“国家森林城市”为引领，统筹城乡绿化、通道绿化、门户绿化、公园绿化，大力推进国土绿化。高标准打造黄河一号旅游公路万荣段生态带、景观带。扎实推进孤峰山绿色生态修复，实施植物园建设项目，重现孤峰山“飞泉流瀑、

万泉奔流、山涧流水、林木苍翠、云蒸霞蔚、百鸟争鸣”景象。每年打造一批高标准园林村庄。实施荒坡地治理造林项目。落实林长制，强化森林、湿地等生态资源管护。以林业结构调整为主线，以重点工程建设为依托，进一步调整优化产业结构，兴办林业产业，加强生态公益林、水源涵养林、河流两岸防护林带的保护。形成以全县城镇绿化、生态防护林和公益林建设为“点”；以主要河流主干公路、铁路和镇（街道）公路为“线”；以经济林为“面”建立比较完备的林业生态体系和比较发达的林业产业体系。

## 五、加强生态环境保护体系建设

建立市场化、多元化生态补偿机制。完善生态环境监管执法机制，落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度，建立健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系。完善污染防治区域联动机制，全面实施生态补偿和生态环境损害赔偿制度，加快推进生态环境公益诉讼制度，探索建立生态文明建设目标评价考核制度、生态环境监测和评价制度，切实落实生态环境损害责任终身追究制。

### 专栏 14 黄河流域生态保护工程

#### 一、生态修复工程

1.汾河入黄口生态修复保护项目。建设生态塘 1 处，钢闸坝 1 处，引水渠道 20.6 公里，渠系建筑 61 座，护岸工程 5.6 公里，湿地 12667 亩，土埂 32 公里，堤岸综合治理 21 公里。通过栽植挺水、浮水和沉水植物，发挥植物对水体污染物的吸收、代谢、分解作用，在满足防洪需求的同时，达到净化水质、改善流域生态环境的目的。

2.水利风景名胜项目。在现有的北赵引水、清水复流等工程和规划实施的汾河入黄口生态修复保护、生物多样性保育区等项目的基础上，积极争取项目资金，不断提升黄汾沿线水利生态环境，申报融水利工程与生态景观于一体的水利风景名胜区。

3.水环境综合整治项目。开展排水管网改造、农村生活污水治理等；建立完全雨污分流管网，基本实现污水全收集、全处理；实行污水无害化处理；全面推进畜禽养殖废弃物资源化利用，加快构建种养结合、农牧循环的可持续发展新格局。

4.生物多样性保育项目。主要对黄河、汾河现有滩涂动植物物种进行保护、抚育，增加适生动植物种类。建设内容包括：水体修复、植物多样性恢复和动物多样性恢复。

5.生态廊道建设项目。提升汾河万荣段沿线道路绿化水平，绿化小风线东卫至竹家段 28 公里，栽植金叶榆、国槐、白蟠、月季、白皮松等树种；绿化乡村道路 45 公里，栽植红枫、金枝槐、白日红、海棠等树种，建设秀美如画的生态廊道。

6.水土流失防治项目。建设水土保持林、水源涵养林 2093.32 公顷，实施坡改地 1384.97 公顷、生态护坡 197.58 公顷，增加流域范围内的植被覆盖率，构建以森林为主的绿色屏障，建立“点、线、面”有机结合、城乡融合、功能良好的区域生态系统。

7.土地整改修复项目。以自然修复和人工措施相结合，通过塌陷地治理、山体生态修复、农田环境整治，复垦土地 1052 公顷，用工程措施促进自然修复，用人工修复促进大自然良性循环。

8.万荣县孤峰山景区植被恢复及绿化景观提升项目。建设北坡彩化绿化层林尽染区；南坡绿化彩化山花烂漫区；旅游路景观绿化提升工程。

9.人工影响天气作业项目。依托布设在全县的 15 门人影高炮，抓住有利时机，及时开展人工增雨（雪）作业，最大限度开发利用空中云水资源，解决我县水资源短缺的现状，满足农业生产的水份需求；在冰雹多发季节，及时开展人工消雹作业，降低或避免局地强对流天气对农业生产造成的损失，为农业增产、农民增收贡献气象力量。

## 二、河道治理工程

1.黄河流域（万荣段）汾河治理保护工程。建设汾河万荣段东堤护岸工程 20 公里，护岸绿化 20 公里；西堤堤顶道路硬化 18.8 公里，栽植防护林 19.77 公里；改建西师汾河大桥，有效提高汾河万荣段的防洪能力。

2.建制镇污水处理厂建设项目。建设 3 座建制镇污水处理厂。

3.黄河控导下延项目。完成西范下延 2400 米和庙前下延 2000 米工程。

4.三交河万荣段生态景观及修复保护工程。生态治理 27 万平方米，以路代堤 3.3 千米，改造路桥 4 座，排水管道 209 米，河道防护工程 0.8 千米。

### 三、环境整治工程

1.能源消费结构优化项目。推进能源消费“双控”工程，对高耗能产业和产能过剩行业实行能源消费总量控制约束。

2.“散乱污”企业综合整治项目。开展“散乱污”企业拉网式排查，实施分类处置。

3.工业企业环保升级改造项目。对混凝土外加剂企业进行清洁化、循环化、智能化改造，推动重点排污单位超标排污问题清零。

4.城市环境管理水平提升项目。加强施工扬尘和道路运输扬尘管控，减少裸露地面，防治扬尘污染。清理整治渣土和建筑垃圾乱堆、乱放污染问题。加强公共设施、公共区域、交通护栏、绿化隔离带清洗保洁。

5.大气污染综合治理工程。推动工业企业深度治理和锅炉专项整治，深入开展扬尘、Vocs、机动车专项整治行动。

6.土壤污染综合治理工程。集成推广水肥一体化、机械深施等施肥模式，全县化肥、农药使用实现“零增长”。秸秆综合利用率达到 90% 以上、农膜回收率达到 95% 以上。

7.水资源节约集约利用项目。坚持量水而行、以水为重，发展节水农业，实施高效节水灌溉项目，2022 年高效节水灌溉面积达到 50 万亩，灌溉水有效利用系数达到 0.62 以上。实施全社会节水行动，抑制不合理用水需求，推动用水方式由粗放低效向节约集约转变。

### 四、国土绿化工程



1.沿黄旅游公路绿化项目。2021年实施第二部分绿化工程；2022年实施入黄口、后土祠、万临交界点等节点绿化工程。

2.乡村建设通道绿化项目。建设万泉至孤峰山立面绿化工程、王显高速口-临猗界绿化工程、裴庄至寺后通道绿化工程、皇甫至袁家通道绿化工程、后土祠周边生态修复绿化工程、李后路二期（宝井至吴庄段）两侧沟边荒地绿化工程等。

3.流域沿线造林项目。每年实施三北防护林1000亩、荒山造林1000亩、补贴制造林1000亩。

4.荒坡地治理造林项目。实施1万亩荒坡地造林工程，栽植经济林4000亩、水保林6000亩。

5.推动国土绿化彩化。启动实施黄河流域林草高质量发展等示范工程，完成营造林面积1万亩。

## 第二节 深入推进环境污染治理

### 一、落实最严格的生态环境保护制度

以环保约束性指标为导向，精准治污、科学治污、依法治污，保障生态环境安全。协同推进经济高质量发展和环境高水平保护，践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。实行最严格的生态环境保护制度，构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，完善污染防治区域联动机制，加强农业农村环境污染防治。

### 二、持续改善大气环境质量

通过产业结构优化升级、区域煤炭消费负增长、重点行

业深度治理、重点区域联防联控等持续改善空气质量。坚持转型、治企、减煤、控车、降尘“五管齐下”，秋冬季重点治理 PM2.5 污染，夏季重点治理臭氧污染，基本完成居民清洁取暖改造，全面打好蓝天保卫战。深入开展“散乱污”专项整治，推进重点行业企业无组织排放改造和挥发性有机物综合治理，坚决淘汰落后企业、落后产能，精确化、可视化做好全县所有涉气企业管理。持续推进城市建成区及周边重污染企业搬迁退出，加快中心城区范围内的小化工、小彩印、小家具等企业退城步伐。开展燃煤锅炉淘汰、天然气锅炉达标改造、生物质锅炉达标改造、舒沐集中供热中心深度治理等工作。强化机动车环保排放监管和高排放非道路移动机械管控，加快机动车特别是公交车、出租车车辆绿色迭代。加强建筑工地扬尘整治，严格落实“六个百分之百”要求，提升扬尘污染管控水平。抓好秸秆禁烧工作，建立网格化监管制度。到“十四五”末，严重污染天气基本消除。

### 三、稳步提升水生态环境质量

统筹推进饮用水源、黑臭水体、工业废水、城镇污水、农村排水“五水共治”，全力打好碧水保卫战，体现黄河流域生态保护的万荣担当。稳步推进地下水污染修复治理，建立源头预防和风险管控体系。建设城区尾水人工湿地水质净化工程，提高净化能力。实施老旧污水管网和合流制排水管网

改造，严禁污水未经处理直接排放。抓好县城泄洪渠整治，巩固城市黑臭水体治理成效。推进工业集聚区污水集中处理设施建设，实现集聚区水资源循环利用。加强对涉水企业以及3个入河排污口的排查整治、规范管理，确保达标排放，打击非法排污行为。加强乡村污水处理厂建设。推进农村生活污水处理设施规范化，分批建设乡镇污水处理厂，确保沿黄河5公里内的农村污水100%处理。深入推进农业废弃物治理，县内规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到98%，大型规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到100%。到“十四五”末，水质优良断面比例大幅提高。

#### **四、推进土壤分级分类精准化管理**

开展土壤污染源状况调查，深入抓好“农业面源污染管控、固体废物污染防治、城乡垃圾分类处置”三大行动，守护万荣一方净土，打造“万荣蓝”“万荣绿”“万荣清”的生态文明建设品牌。加大土壤改良力度，采取有效措施消除土壤中的污染物，防止污染物在土壤中的迁移转化。加强土壤环境安全管理、污染风险管控、工业固废综合治理，保护土壤环境质量。加强企业固体废物无害化处置，推进城市有机废弃物协同处理。建立生活垃圾减量化、资源化、无害化处理体系，有序推进建筑垃圾绿色处理、餐厨垃圾收运处理和污泥无害化处理处置设施建设。深入推进“国家现代农业绿色发展先行区”建设，推广测土配方施肥技术，确保全县化肥、农药使用实

现“零增长”。

## 五、全面落实河长制

深入践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，按照山水林田湖草系统治理的总体思路，坚持问题导向，全面深化河长制改革，突出重点难点，推动改革精准落地，提高改革整体效能，进一步细化实化河长制各项任务，不断强化河长履职、组织管理、机制运行和监督保障，构建完善党政同责、部门联动，职责明确、统筹有力，问题导向、水岸同治，监管严格、奖惩分明的河流管理保护机制，确保河长履职担当有为，组织管理协调有序，机制运行规范高效，监督保障坚实有力，实现河长制从全面建立到全面见效。

### 第三节 加强资源绿色循环利用

#### 一、大力发展循环经济

加快传统产业智能化清洁化改造，形成绿色发展方式。开展绿色家庭、绿色商城、绿色社区等绿色生活创建活动，推进汽车、电力等重点领域绿色消费。适时实施全面禁塑，杜绝白色污染。节约集约利用水资源，全面建设节水型社会。推动生态产品价值转化，建立生态保护补偿制度。落实碳达峰、碳中和山西行动，推进森林碳汇交易。积极创建“国家生态文明建设示范县”“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。到“十四五”末，生态文明制度体系进一步健全，初步探索出一条绿色可持续发展路径。

## 二、建立资源高效利用制度

推进自然资源统一确权登记法治化、规范化、标准化、信息化，健全自然资源产权制度，落实资源有偿使用制度，实行资源总量管理和全面节约制度。统筹推进节能节水节材节地，健全资源节约集约循环利用政策体系。普遍实行垃圾分类和资源化利用制度。加快建立自然资源统一调查、评价、监测制度，健全自然资源监管体制。

## 三、实施能源消费总量和强度“双控”

探索推进用能权确权、初始分配和有偿使用。按照煤炭集中使用、清洁利用的原则，继续推进电能替代燃煤和燃油，替代规模达到国家下达的指标要求。新建用煤项目实行煤炭减量替代。以电、天然气等清洁能源替代的散煤量，可纳入煤炭减量平衡方案。县城基本实现集中供热或清洁能源供热全覆盖。新增居民建筑采暖要以电力、天然气、地热能、空气能等采暖方式为主，杜绝配套建设燃煤锅炉。坚持节能优先，对高耗能产业和产能过剩行业实行能源消费总量控制，对其他产业按先进能效标准实行能耗强度约束。探索建立用能权初始分配制度、有偿使用和交易制度。

## 四、强化水资源节约集约利用

推进水资源节约集约利用，坚持“以水定城、以水定位、以水定人、以水定产”，严格控制用水增量，把水资源作为最大的刚性约束，实施最严格的水资源管理制度。加强地下水

资源保护和管理，严格控制地下水超采。继续推进灌区续建配套与节水改造工程，科学安排、合理布置各灌溉区域的节水改造的规模和进度，全面推进全县农业节水工作，完善农业取水计量收费系统，提高农业计划用水率。新建工业园区在规划布局时要统筹供排水、水处理及水梯级循环利用设施建设，实现公共设施共建共享，鼓励企业间的串联用水、分质用水、一水多用和循环利用，推行工业企业中水回用，大力发展和推广工业重复用水技术，建立和完善工业循环用水系统、串联用水系统和回用水系统，促进区域水生态实现良性循环。推进老旧供水管网改造，建立实施公用供水管网减损和管控制度，推进节水型社会建设，充分利用城市再生水，充分使用地表水，用足用好外调水。

## **五、推动土地集约高效利用**

建立存量挖潜、存增挂钩、城乡建设用地增减挂钩相结合的土地开发利用新模式。通过农村闲散土地盘活与城乡建设用地增减挂钩相结合、农用地流转与农业适度规模经营相结合，建设集约高效的田园化新农村。在构建生态保护区的同时，实现未利用地与宜农经济作物用地的统筹开发。深化建设用地使用制度改革，建立规划统筹、政府引导、市场运作、公众参与、利益共享的城镇村低效用地再开发激励约束机制。

## 六、推动园区绿色低碳循环发展

抓住资源能源消耗源头减量化、生产过程清洁化、严格控制污染排放三个环节，实现绿色低碳循环发展。根据外加剂产业特点，对园区进行规划，做到分区明确、布局合理、上下游产品链和废物链距离最短、关联最密切，土地高度集约化利用。鼓励和推动企业实施清洁生产，促进源头减量化；提高资源能源利用率和废弃物回收利用率，督促园区内各企业实施各项减量化措施，鼓励企业在园区内企业之间实施资源循环高效利用。废渣、废油、废水实行企业内部回收利用和专业公司回收利用和处置相结合的方式，严格控制污染排放。

## 第十一章 探索开放型经济新体制，提高对外开放水平

牢固树立内陆和沿海同处开放一线的理念，围绕打造内陆地区对外开放新高地，提升开放平台，完善开放制度，着力融入国家战略，促进国际国内市场深度融合，加快构建开放型经济新体制。

### 第一节 融入国家重大战略

精准对接中部优势企业、特色产品开拓国内外市场为抓手，加快推动万荣县产业向国内外产业链、创新链、供应链的中高端迈进，促进中高端消费品的供给。

发挥万荣优势，创新发展通道经济，着力增强要素集聚能力，构建现代综合交通体系和物流体系。加强与周边经济区的互动交往与合作，积极融入山西中部盆地城市群一体化发展战略，以中原城市群和关中平原城市群发展为机遇，以推进晋陕豫三省四市合作为主抓手，整合优势资源，凝聚发展合力，拓展发展空间，主动融入郑（州）洛（阳）西（安）高质量发展合作带，建立与长三角、珠三角、京津冀等发达地区的对接机制，有序承接产业转移，加快提升产业层次，扩大开放优势。加快培育外加剂、农产品加工等内生性优势产业体系。

坚持生态优先、绿色发展，加强与周边地区合作，共建



共治共享，实施水源涵养提升、水土流失治理、湿地生态系统修复等工程；实施水污染综合治理、大气污染综合治理、土壤污染治理等工程。坚持量水而行、节水为重，推进水资源节约集约利用，实施河道和滩区综合提升治理工程。推动万荣县高质量发展，大力保护、传承和弘扬黄河文化。

## **第二节 深化重点领域改革**

坚持改革为要，把制度优势转化为治理效能和发展动能。加快推进国企国资改革，优化民营经济发展环境，深化开发区“三化三制”改革，不断激发各类市场主体活力。深入实施能源革命综合改革，实施能源消耗总量和强度双控行动，加快用能结构和方式变革，建立有利于能源节约利用、绿色能源消费的制度体系。完善财税金融体制，深化预算管理制度改革，加强财政收入管理。创优金融生态，加强政银企对接，补齐金融要素市场，创新金融产品和服务。发挥融资担保、保险增信、资本市场直接融资功能，推进企业股改挂牌上市。加快转变政府职能，全面实行政府权责清单制度，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。健全重大政策事前评估和事后评价制度，完善决策风险评估机制。

## **第三节 发展开放型经济**

主动参与“一带一路”建设，积极培育外贸主体，引导企业开展自营出口。持续推进标准对接，推动企业按照各方普遍认同和支持的国际规则标准开展项目建设、运营、采购、

招投标等。切实抓好保订单工作，努力稳住现有市场份额，稳定产业链、供应链，巩固传统农产品出口市场，积极开拓新兴市场。立足产业优势，优化外贸产品结构、市场结构，加大特色农产品等出口力度，提高外贸产品附加值。着力提升引进外资能力。提高引进外资质量，扩大外商直接投资，努力招引一批重量级、引领性的外资项目。接续实施“四好农村路”、沿黄旅游公路（万荣段）、省道改建等项目，大力推动储运煤中心、通用机场、菏宝高速黄河大桥引线、临长线输气管道等重点项目建设，实施智慧交通平台项目，建设县道以及主要乡道和沿黄旅游公路道路沿线监控、大数据采集和中控平台，提升交通运输治理能力，筑牢开放平台。发挥万荣资源及产业优势，加强与周边县市合作，推动建设黄河流域万荣河津一体化高质量发展合作区，加强产业联动，将万荣的农业、文化旅游资源优势与河津的工业优势相结合，推动区域经济高质量发展。

加强对外宣传，积极向外地客商介绍万荣县区位、资源及人文优势，宣传万荣文化，使外地客商对万荣有强烈的认同感，愿意投资万荣。加大招商引资网络宣传力度，充分利用招商网站，及时公开招商项目、投资程序、重点产业等相关内容，让社会各界关注、投资万荣。加强节会宣传，积极参加各类节会招商活动，通过发放宣传册、项目册等形式，加大招商引资对外宣传力度，提高万荣的认知度。培育开放型市场主体，引导企业开展自营出口，提高万荣苹果、香菇、

外加剂的出口数量和创汇效益。坚持把外加剂产业发展大会（中国·万荣）、中医药产业发展大会作为年度例会办精彩，办成集思想交融、技术交流、产品交易于一体的专业大会，让更多万荣品牌走向世界。持续放大“中国农民丰收节”效应，争取承办更多国家级、省市级大型活动，加强交流合作，提升对外交往水平，吸引更多人流、物流、信息流、资金流。

#### **第四节 持续推动招商引资**

健全招商引资机制，加强专业招商队伍建设。以“运才兴运”专场活动为主线，坚持“一月一招商、一季一签约”，大力开展小分队招商、产业招商、定向招商，积极招引农副产品加工、新型建材、中医药、文化旅游等领域的龙头型项目，确保新增招商引资签约项目中全县主导产业、战略性新兴产业及“六新”产业占比不低于60%，投资亿元以上的优质项目个数占比不低于30%，实现引进项目由数量型向质量型转变。开展比谋划储备看项目质量、比招商引资看签约落地、比开工建设看工程进度、比服务水平看满意指数“四比四看”活动。

围绕中部崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、能源革命综合改革、新材料产业高质量发展、黄河旅游板块建设、乡村振兴战略实施等重大政策机遇，精心策划项目，积极招引项目。突破地域、交通、经济、文化、思想等方面存在的封闭自守现象，主动走出去、引进来，着力在承接产业转移、招才引智引资等方面取得新进展。

围绕农邦新城、民康文化城、“铁公机”配套建设、“新基建”等项目招商引资，精准编制招商图谱。注重以商招商、产业链招商，提高招商精准性有效性。创新招商方式，常态化开展线上招商、云上签约，确保招商引资“不断线”、项目建设“不断档”。有针对性地开展长三角、珠三角、京津冀、大湾区等地，开展小分队招商、产业招商、定向招商。

大力实施“凤还巢”工程和“运才兴运”专项行动，鼓励吸引在外创业有成人士回乡投资发展，坚持一月一城市找老乡、迎老乡，促进项目回归、技术回归、资金回归、人才回归。

## 第十二章 民生福祉与健康万荣双轮驱动，着力打造 高品质生活

以提高人民福祉和健康水平为核心，加强基本公共服务均等化，促进人的全面健康发展，围绕公共基础设施、教育、就业、医疗、公共文化服务、优美的环境等人民群众最关心最直接最现实的需求，找痛点、补短板，大力开展文化强县创建行动和全民健康促进行动，在“十四五”这个新的起点上，创造人民期盼的高品质生活，共享高质量发展成果。

### 第一节 教育基础设施提档升级，大力提升教育综合实力

以打造河东教育名县为目标，坚持教育优先发展，落实立德树人根本任务，办好人民满意教育。全县各级各类教育实现更高水平、更有质量的发展，建成覆盖城乡的基本公共教育服务体系，形成更加完备的现代教育制度体系。教育改革成果更公平惠及全县人民，教育服务经济社会发展的能力显著提高。教育总体实力显著增强，教育发展主要指标达到或超过全市平均水平，教育现代化建设取得重要进展，教育综合实力跻身全市第一方阵。

#### 一、全面促进学前教育优质普惠发展

到2025年，基本建成广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系，学前三年毛入园率达到99.8%，普惠性

幼儿园覆盖率达到 99.22%。加快公办园建设，“十四五”期间，努力构建覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系，探索乡镇中心园与村办幼儿园一体化管理模式，实施乡镇中心园提质工程；建立完善学前教育师资队伍培养体系，逐步达到“两教一保”的配备要求，按照国家规定，每班“两教一保”的配备要求，逐年为公办幼儿园配足配齐在编教师。建立健全幼儿园保教质量监测体系，强化督查力度，积极开展教科研工作，特色办园，不断创新集团化办园模式。逐步实现“办园条件同改善、园务管理同规范、保教质量同提升”。

## 二、全面推进义务教育优质均衡发展

优化义务教育学校布局，全面落实省委、省政府关于“坚持就近就便服从就优原则”，推动小学向乡镇所在地集聚、中学向县城集聚。编制《义务教育学校布局优化工作方案》，整合教育资源，促进城乡义务教育均衡发展。“十四五”期间，义务教育阶段拟撤并 83 所学校，保留 34 所，逐步实现资源最优组合，促进教育质量明显提升。

## 三、推进普通高中教育优质特色发展

全面提升普通高中办学质量，以“振兴万荣教育，建设教育强县”为目标，旗帜鲜明抓高考，全县双一流大学录取人数、一本达线率、二本达线率要稳居全市第一方阵。要进一步加强高中教育管理，学习先进经验，对标对表，全面提升高中教育质量。万荣中学要注重挖掘自身潜力，对标一流改善内部管理机制，加强尖优生培养；万荣二中要积极探索学生培

养机制，突出特色办学，实现本县高中教育在全市优质领先发展。完善高中经费保障与财政投入机制，进一步提高普通高中生均公用经费标准。

#### **四、全面加强新时代教师队伍建设**

优化教师队伍结构。加强师德师风建设，健全学校家庭社会协同育人机制。建立教师公开招聘制度和正常补充机制，努力做到退补相当，通过“三支一扶”、特岗教师招聘、政府公开招录等方式，逐年补充紧缺学科教师，解决教师结构性缺编问题，师资力量向教学一线倾斜，切实减少学校行政后勤人员，高中、初中、小学的教学人员比例分别达到 84%、85%、91%以上。强化教师交流培训。完善城乡教师交流机制，城镇学校和优质学校教师每学年到乡村学校交流轮岗的比例不低于符合交流条件教师总数的 15%。完善教师培训经费保障机制，确保继续教育经费不低于“中小学教师工资总额 2.5%”，教师培训经费不低于年度公用经费预算总额的 5%。建立名师工作室。发挥名师引领作用，到 2025 年，全县中小学发展 10 名省级名师，20 名市级名师，60 名县级名师。打造一批高素质、专业化的校长和骨干教师队伍，以名师名校长锻造名校，用 3-5 年时间在全县培植一批全省知名、全市闻名的优质学校。

#### **五、全面实施智慧教育示范县建设**

推进智慧教育工程建设。全面提升教育现代化水平，分步实施万荣县智慧教育二期工程建设。着力促进优质资源均

衡共享，提升智慧教育整体水平，用教育信息化的大发展带动教育现代化“弯道超车”。到 2025 年，智慧教育示范区建设取得显著成效，形成以创新人才培养为核心的智慧教育新生态。实施义务教育优质均衡发展建设工程。提高县域义务教育学校教学仪器设备和数字化校园配置水平。到 2025 年，全县中小學生均教学仪器设备配备达到《山西省义务教育学校优质均衡标准》，多媒体教学设备配备覆盖所有班级和功能教室。规模以上学校全部装备创客教室、智慧课堂和各类专递教室，所有中小学校建设网络专递课堂、同步课堂，实现全县义务教育学校教学设备配备优质均衡，着力推进智慧教育示范县建设。

## 六、全面改善办学条件

整合各有关渠道资金，大力推进中学、小学、幼儿园新建、搬迁、改扩建，有效提升教育硬件基础，全面改薄。促进特殊教育向学前教育、高中教育两头延伸。到 2025 年，全县基础教育基础设施明显改善，教育硬件水平明显提升，重点建设学校校园全部提质扩容。

### 专栏 15 教育设施提质工程

1. 万荣中学迁建项目。建设实验艺术楼、教学楼、宿舍楼、食堂及后勤服务用房、图文综合楼等。
2. 万荣县七一幼儿园建设项目。新建幼儿活动用房、室外及配套工程。
3. 万荣县示范中学改扩建项目。新建一栋综合楼和一栋教学楼。
4. 万荣县解店镇七一小学建设项目。建设教学楼、综合楼、操场及其他配套设施。
5. 万荣县七一初级中学建设项目。建设教学楼、教辅楼、综合楼、



餐厅及其他配套设施。

6.万荣县孝原幼儿园建设项目。新建幼儿活动用房及相关配套设施工程等。

7.万荣县乡镇中心幼儿园建设项目。在上井村、万泉村、埝底村、南张村、裴庄村、宝井村、西村拟规划新建7所两轨制幼儿园及配套工程。

8.万荣县智慧教育（二期）项目。主要建设智慧教育云平台、教育专网升级、县级协同中心、智慧校园等。

9.示范小学（二期）续建项目。建设一栋教学楼。

10.实验幼儿园续建项目。建设幼儿用房等配套设施。

11.城乡义务教育薄弱环节改善与能力提升续建项目。建设乡镇中小学实施绿化提升项目，信息化教学设备配备等基础设施。

12.万荣县特殊教育学校建设项目。建设综合楼、餐厅、宿舍楼等配套设施。

13.原万荣中学改建城镇中学项目。新万荣中学建成后，将原万中老教学楼、办公楼、阶梯教室及南边二层楼房进行拆除。新建综合教学办公楼及配套附属工程。

14.原城镇中学改建南街小学项目。将城镇中学改建为南街小学，加固原初三教学楼，实验楼。

15.原南街小学改建幼儿园项目。将南街小学改建为幼儿园，拟规划改建成四轨制幼儿园。

16.万荣二中校园改扩建项目。建设教学楼、宿舍楼、餐厅、礼堂、综合实验楼、操场、图书大楼、办公楼及其他附属设施。

17.万荣县解店镇八一小学建设项目。建设教学楼、综合楼、操场及其他配套设施。

18.原实验初中、实验小学教育集团北校区改建为万荣县解店镇六一小学。

19.万荣高级技工学校室内体育馆建设项目。建设室内篮球场、羽毛球场、乒乓球桌等。

20.万荣县第一高级职业中学建设项目。建设教学楼、餐厅、宿舍、图书楼等。

## 第二节 稳就业促增收，提升社会保障能力和水平

坚持以人民为中心的发展思想，围绕“一老一小一青壮”，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，大力实施就业、社保、增收三大民生工程，坚守劳动保障维权工作底线，健全人的全生命周期公共服务，扎实推进共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

### 一、加强技能培训，打好就业增收基础

**建设人人持证技能社会。**依托果园大学、职教中心等阵地，深入实施“人人持证、技能社会”全民技能提升工程，建设高技能人才培训基地、技能大师工作室，每年开展农民专业技能培训、农民工技能提升培训、企业职工培训。深入开展“运才兴运”活动，提高劳务输出组织化程度。打造现代职业教育品牌，加快职业教育与经济发展融合。积极做好省级高技能人才培训基地建设，整合县级培训、就业资金集中使用，争取省市财政重点扶持，“十四五”期间，全县培养各类专业人才2万名。

**促进更高质量充分就业。**落实就业优先政策，千方百计稳定和扩大就业，加大援企稳岗力度，完善就业托底保障，稳定现有岗位，开发更多岗位，支持多渠道灵活就业，防范化解规模性失业风险，促进更充分更高质量就业。依托万荣县职业技能培训中心和创业创新培训中心，全面开展就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训，面向城乡各类有就

业需求和培训意愿的劳动者开展多种形式的技能培训，增强劳动者就业能力，提升就业率。打造一流双创孵化基地，拓展新经济、新业态就业空间，发挥创业带动就业倍增效应。建立公共就业服务网点，提供全方位就业服务。

实施大众创业万众创新，全面促推万荣经济发展。引导各类城乡劳动者到农业产业化和农业社会化领域就业创业。“十四五”期间，累计争取和使用就业专项资金 5000 万元以上，全面落实各类补贴补助和创业担保贷款政策，鼓励支持小微企业招用各类劳动者就业，加大新型小型创业孵化平台、创业园区以及创业示范基地建设，大力支持高校毕业生自主创业、科研人员创新创业、农民工返乡创业、创办社会组织创业和电子商务创业带动就业，统筹做好退役军人、城镇困难人员等群体的就业工作，推动大众创业、万众创新。到 2025 年，全县城镇新增就业 2 万人以上，城镇登记失业率控制在 4% 以内，转移农村劳动力 2.5 万人次，引进各类高级人才 150 人以上。努力实现更加充分更高质量就业，促进“零就业”家庭动态清零。

“十四五”期间，全县城镇失业人员、农村劳动力转移人员、进城务工人员、新成长劳动力接受职业技能培训基本实现全覆盖，累计达 5 万人次。

**促进居民收入稳定增长。**以劳动者素质技能提升增加工资性收入，以鼓励创业带动就业增加经营性收入，以深化农村土地和集体产权制度改革增加农民财产性收入，以优化政

策供给增加转移性收入。发挥慈善事业等第三次分配作用。健全工资合理增长机制，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。全面促进企业职工稳岗增收计划，认真落实企业用工最低工资制度，充分发挥失业保险基金的兜底保障作用，通过社保交费补贴、小微企业新增就业补贴、创业担保贷款、小额担保贷款等形式，支持全民创业。

## 二、加强社会保障，构建均衡发展格局

**构建多层次社会保障体系。**坚持以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，实施全民参保登记计划，建成覆盖城乡的社会保障网络。落实城乡居民补充养老保险制度、企业职工基本养老保险全国统筹和基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹政策，鼓励引导中小微企业、灵活就业人员和进城务工人员持续参保，不断巩固扩大社会保险覆盖面。扎实推进机关事业单位养老保险制度改革。建立健全社会保险城乡衔接和区域转接机制，基本实现法定人员参保全覆盖。确保社保待遇水平年增长6%左右，到2025年，全县养老、失业、工伤三大社会保险累计参保37万人次。完善最低生活保障制度，加大教育、医疗等专项社会救助力度，做好重大疫情等突发公共事件困难群众急难救助工作。加强无障碍设施建设管理。深入推进住房保障工作，支持租赁住房建设，规范发展长租房市场，加快棚户区住房改造，扩大城镇住房保障家庭租赁补贴发放范围，推进物业管理服务改革。积极

发展慈善事业。健全退役军人、老年人、妇女、儿童、残疾人、孤儿等社会保障和服务体系。

**构建人口均衡发展格局。**优化人口结构，提升人口素质，加快人口数量红利向人口质量红利、人口结构红利、人才红利转变。建立出生人口监测和预警机制，科学研判出生人口变动趋势。加强优生优育和出生缺陷预防。落实“积极应对人口老龄化国家战略”，完善生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养等政策，促进人口与经济社会协调发展。建设县乡两级托育服务指导中心，健全普惠托育服务体系和婴幼儿照护服务体系。聚焦“医、养、服、乐”，推动养老事业和养老产业协同发展，加快建设居家社区（村）机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。加强老年人权益保障，营造尊老敬老养老爱老的社会氛围。开发老龄人力资源，发展银发经济。推进基本殡葬服务设施建设，全面启动县城殡葬改革，建成带有火化功能的县级殡仪馆和县级骨灰堂（公墓），乡村骨灰堂（公墓）等基本殡葬服务设施实现全覆盖。大力推行绿色文明惠民殡葬，革除丧葬陋俗。

**构建和谐劳动关系。**加强劳动用工指导服务，重点提高劳动合同签订率和履行质量。完善集体协商集体合同制度，健全协调劳动关系三方机制，积极构建和谐劳动关系。建立万荣县劳动人事争议仲裁院，提升仲裁员队伍专业化水平，

完善劳动人事争议处理机制，健全案件质效管理长效机制。深化劳动保障监察执法体制改革，全面提升监察执法能力和社会公信力。建立企业民主管理制度和劳动用工诚信评价制度，完善劳动关系群体性事件应急处置制度。“十四五”期间，规模以上企业劳动合同签订率 98%以上，企业集体合同签订率 95%以上，劳动人事争议仲裁结案率达 95%以上，劳动保障监察举报投诉案件结案率 100%。

### **第三节 强化社区管理和服务能力，打通民生服务最后一百米**

加强社区治理能力、服务能力建设，积极打造“智慧社区”，着力充实加强社区工作人员队伍，推动社区党群服务中心提档升级，推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”基层治理机制创新。深入开展“牵手、暖心、增技”三大工程，打通联系服务群众“最后一百米”。

根据社区工作人员“4+N”的配备模式要求，合理配备社区工作人员。即每个社区配备 1 名社区党组织书记（兼居委会主任），1 名专职副书记，2 名居委会专职副主任，按每 300 户左右配备 1 名工作者，社区工作人员不超过 12 人。持续推进社区基层党组织阵地建设，通过新建、整合、改扩建、购买、调剂置换等方式，到 2025 年，力争 5 个社区的办公及活动场所面积全部达到 1000m<sup>2</sup> 以上。对现有办公场所达标的社区，按照党群服务中心、综治中心（矛盾纠纷调解中心）、居民议事中心、便民服务中心、文化活动中心、社区

养老和老年服务中心等“一场所六中心”要求，逐步健全完善社区党群服务中心设施功能。依托扶贫帮困、敬老助老、家政服务载体，大力培养发展社会组织，培育公益性、服务性、互助性社会组织和群众活动团队，打造社区党建工作品牌。

## **强化医疗卫生公共服务体系**

### **第四节**

#### **着力推进医疗资源优化配置**

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，实施全民健康促进行动，为人民提供全方位全周期健康服务。坚持“防控治研学产”六位一体，健全以县医院为依托、以县疾病预防控制中心为骨干、基层医疗卫生机构为网底，全社会协同的疾病预防控制体系，提升重大传染病防控与救治能力和预警响应能力。完善基层公共卫生体系，加强卫生人才队伍建设。强化突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系。加快推进民康文化城特色医疗城等重点项目建设。打造市级重点专科和县域专病诊疗中心。深入推进县域医疗卫生一体化改革，完善分级诊疗制度，推进现代医院管理制度建设，实施乡村医生素质提升工程，提高城乡居民基本医疗保障水平。深入开展爱国卫生运动，引导群众形成文明健康生活方式。推进中医药传承创新发展，构建中医药服务体系。促进体教体医融合，创建国家医体融合县域试点。到 2022 年底，围绕有效建立县域分级诊疗新秩

序，创新完善管理一体、医疗同质、医防融合、能力提升、便捷高效的县域医疗卫生服务新体系，力争实现县域常住人口范围内60%的患者在基层就诊、85%的患者在县域内就诊。到2025年，医疗保障制度更加成熟定型，基本完成待遇保障、筹资运行、医保支付、基金监管等重要机制和医药服务供给、医保管理服务等关键领域的改革任务。“十四五”期间，城乡居民参保率稳定在95%以上。到“十四五”末，大卫生大健康格局基本形成，居民健康水平和幸福指数全面提升。

### 一、完善管理体制

全面强化县级党委和政府推行一体化改革的主体责任。党政主要负责人是推行改革的第一责任人，全面落实政府办医责任。财政部门依据公立医院和基层医疗卫生机构补助政策，原渠道足额安排县医疗集团成员单位的补助资金；全面加强县医疗集团的监管和绩效考核。卫生健康部门建立完善监管评价制度，重点监测基层医疗卫生服务能力提升、优质医疗卫生资源下沉、医保基金使用、基本药物采购品规和金额占比等。充分发挥卫生监督机构在一体化改革中对医疗机构的事中事后监督职能，不断创新监督方式，规范和引导各级各类医疗机构依法依规执业。着力提高应对重大突发公共卫生事件的能力和水平，构筑强大的公共卫生体系，完善疾病预防控制体系，建设平战结合的重大疫情防控救治体系，强化公共卫生法治保障和科技支撑。



## 二、完善县医疗集团内部运行机制

推进医疗集团扁平化管理。积极探索社会办医机构纳入一体化改革；深化人事管理制度改革。按照按需设岗、竞聘上岗、以岗定薪的原则，统一进行岗位设置，实行人员聘用管理。拓展乡村医生职业发展空间，建立和完善相关政策制度，增强基层医务人员岗位吸引力；深化薪酬制度改革。坚持公益性，激发积极性，打破单位、层级和身份区别，以岗位为基础，以绩效为核心，建立多劳多得、优绩优酬的内部分配机制。县医疗集团负责组织县域内全部医疗卫生机构参加医疗责任保险，提高县乡村三级医疗卫生机构防御医疗风险能力。全面落实乡村医生多渠道补偿政策，保障乡村医生合理收入。县医疗集团要落实乡村医生基本公共卫生服务补助、基本药物补助等相关政策，切实稳定村医队伍。

## 三、提升县医疗集团医疗水平

加强县级医院能力建设。做好三级医院、专科联盟、远程医疗“三个天线”的对接工作；强化基层机构医疗服务能力建设。推进“优质服务基层行”活动，建成一批就医环境好、服务能力强、群众信任度高的基层医疗卫生机构。打造一批科室设置和设备配备齐全、基本医疗服务能力强、综合服务水平高的乡镇卫生院；加强医疗卫生服务质量管理。用信息化手段促进县医疗集团内部紧密融合。依托 5G 技术，支持县医疗集团人民医院和中心卫生院实现手术示教、远程诊疗。争取将远程诊疗直通乡村，打通医疗卫生服务“最后一公里”，

让群众不出家门就能够享受到优质医疗服务。围绕万荣县打造“中医药强县”战略，确保县级中医院独立运营发展权利，加大中医院和基层中医馆建设力度，进一步提升县城中医疾病诊疗、“治未病”和特色康复等服务能力。

#### 四、加强爱国卫生体制建设

全面推进改革创新，充分调动社会力量的积极性和创造力，以健康教育为先导，以提高城乡居民的生活质量和环境质量为目的，大力开展“除四害”活动，加大卫生县城创建力度。进一步完善卫生基础设施，建立长效管理保障机制。大力开展健康教育科普，全县居民健康素养水平达到 24%以上。到 2025 年，创成 1 个国家级卫生乡镇，50% 的乡镇创成省级卫生乡镇，市级卫生乡镇实现全覆盖。

#### 专栏 16 健康万荣幸福生活提质工程

##### 1. 公共卫生应急处置能力提升工程

建立健全健康科普体系，提升万荣县健康教育基地。

##### 2. 重大疫情预防控制能力提升工程

(1) 疾病预防控制能力提升工程。高标准改建县疾控中心大楼，推进万荣县民康文化城公共卫生服务中心建设项目。

(2) 医防融合工程。筹建呼吸病医院、传染病医院建设项目。

(3) 公共卫生服务网络建设。改建县疾控中心二级实验室。

##### 3. 重大疫情医疗救治能力提升工程

(1) 紧急医学救援能力提升工程。推进万荣县智慧医疗建设项目。

(2) 重大疫情医疗救治网络建设工程。推进实施万荣县民康文化特色医疗城建设项目、万荣县中医医院住院楼建设项目、荣河镇卫生院门诊楼建设项目、乡（镇）卫生院能力提升建设项目及万荣县博仁骨科医院新建项目。

(3) 重大疫情医疗救治能力提升工程。推进万荣县人民医院重症

监护病房改扩建项目、万荣县人民医院平战结合医疗设备采购项目、万荣县中医医院平战结合医疗设备采购项目和万荣县妇幼保健计划生育服务中心平战结合医疗设备采购项目。

(4) 重大疫情公共设施平战两用改造工程。推进万荣县五人制足球场建设项目、万荣县全民健身中心建设项目、万荣县县级公共体育场田径跑道和足球场建设项目、万荣县体育公园建设项目。

#### 4. 公共卫生应急科研攻关能力提升工程

聚焦重大新发突发传染病防治关键技术研究，成立县疫苗临床实验基地，建设专家工作站、专家创新实践基地。

### 第五节 完善公共文化服务体系，提升文化软实力

加大文化事业改革力度，完善文化体育中心、社区文化活动中心和村级综合文化服务中心配套设施建设，优化资源布局，设施共建共用共享。

#### 一、增加公共文化服务供给

提升公共文化服务水平，深入实施“名家、名作、名品”工程，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。实施文化惠民工程，加强县、乡、村三级公共文化服务设施建设，办好群众文化艺术节、“畅游后土·果海笑城”美丽乡村游和农民丰收节三大活动，推进全县公共文化资源整合共享。办好老年大学，关心老年人文化生活，逐步改善或建设活动场所。实施全媒体传播工程，建强用好县级融媒体中心，提升文化人才队伍素质，缩小城乡公共文化服务差距。实施全民阅读工程，提升“农家书屋”，推广“城市书房”，建设“书香万荣”。瞄准“专精特新”，培育一批骨干文化企业，讲好“黄河故事”万荣篇章，传播万荣声音。以“省级新时代文

明实践中心试点县”建设和“省级文明城市”创建为契机，加速提升万荣县社会文明程度。

## 二、加强社区文化建设

以“弘扬小区文化、繁荣社区文化、打造精品文化”为主题，以辖区文体团队为纽带，“十四五”期间，每年开展各类公共文化演出 100 场以上。加强对文体社团的投入和扶持，加大社区艺术团、枫苑文体指导站、飞云和谐舞蹈队、云岭欢乐舞蹈队等文体核心社团带动作用，增加文体社团 5 个以上。

## 三、推动校园文化建设

各级各类学校在完成常规文化课程基础上，开齐开足开好阅读、音乐、体育与健康、美术、综合实践等课程，全面提高学生的身体素质、艺术素养、健康素质。加强校园文化建设的指导与宣传。到 2025 年，全县半数以上的学校达到办学理念生动活泼，切合实际，文化创设有序列，有内涵，有亮点。加大特色学校和特色社团建设力度，到 2025 年，打造市级特色校 20 所，省级特色校 10 所，全县学校特色凸显，社团发展亮点突出，内涵丰富。深入开展楹联文化进校园活动，到 2025 年达到全县中小学楹联知识全覆盖的目标。

## 四、完善社会文明建设

引深习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传贯彻，深入开展基层理论宣讲活动，推动理想信念教育常态化制度化。突出弘扬黄河文化主题，实施黄河文化探源创新、遗产遗存保护开发、旅游景区提档升级、全域旅游全民创等

工程，深入挖掘开发后土文化、万荣笑话、慈善文化、名贤文化等地域特色文化，锻造万荣优秀文化品牌。推进公民道德建设工程，以“省级新时代文明实践中心试点县”建设和“省级文明城市”创建为引领，加强新时代爱国主义教育基地、社会主义核心价值观示范点建设，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育。引深开展“星级文明户”创评，持续整治大操大办、高价彩礼等陈规陋习，全面加强家庭、家教、家风建设。健全志愿服务体系和诚信建设长效机制。加强网络文明建设，发展安全健康的网络文化。

## 第十三章 推进治理体系和治理能力现代化

坚持彰显中国特色社会主义制度优势，着力固根基、扬优势、防风险、补短板，构建系统融合、开放共治、包容协商，保障有力的高效能治理体系。

### 第一节 坚持和加强党的全面领导

把党总揽全局、协调各方的根本要求贯彻到各项工作中，在新起点上凝聚推动高质量发展的强大合力。

#### 一、坚定践行初心使命

深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，建立健全贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示工作机制，完善上下贯通、执行有力的组织体系。深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，持续巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，教育引导全县党员干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，强化“一句誓言、一生作答”的行动自觉，坚守“两袖清风、事业有成”的价值追求。健全党支部联系点制度、“党代表联系日”制度及党组织、党员和领导干部联系服务群众长效机制。落实好干部标准，坚持“四个一线”用人导向，打造高素质专业化干部人才队伍。

#### 二、加强基层党组织建设

抓好基层党组织建设和各级书记队伍建设，压实各级党组织抓发展、促改革、优治理的主体责任，在统揽全局、协调各方上促担当。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，深化基层党组织组织、宣传、凝聚、服务群众功能，打造“党建+社会治理”示范工程，切实把党的政治优势转化为社会治理优势、把组织活力转化为社会治理活力。加强党的建设，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进机关、进企业、进园区、进校园、进农村、进社区，引导党员干部在学用结合上再加劲，在服务群众上再创新，在推动治理上再发力。贯彻落实《关于全面加强和改进城市基层党建工作的指导意见》，推进基层党组织标准化规范化建设，深入推进贫困村党建提升工程，持续整顿软弱涣散基层党组织。

### 三、加强和创新社会治理

深化拓展网格管理，充分发挥其在基层社会治理中的“底座”作用，构建贯通县乡村、联通相关领域的信息上报、指挥调度、联动处置体系。深化“三无”单位创建活动，建设社会治理共同体。持续学习推广新时代“枫桥经验”，加强县乡村三级综治中心、社会矛盾纠纷调处化解中心建设，发挥“村（社区）—片—巷”网格作用，营造共建共治共享格局。健全人民调解与司法调解、行政调解衔接联动的“大调解”工作格局，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会治理体制，推进社区、社会组织、社会工作“三社

联动”，健全“三治融合”城乡基层治理体系，创建“三治融合”示范村。健全社会心理服务体系和危机干预机制。

### 专栏 17 “三零”单位创建工程

1.“零上访”单位创建工程。深入开展重复信访、越级上访、集体上访、非接待场所涉访问题专项治理，努力实现减存量、控增量、防变量。建立义务信访代理制度，打造“群众张嘴、干部跑腿”新型信访通道。巩固和发展网上信访主渠道。严格落实诉访分离制度，健全信访矛盾多元共治机制，整合诉讼服务、仲裁受理、投诉办理、调解调处、法律援助等各方资源力量，推行联合接访模式。

2.“零事故”单位创建工程。压实安全生产党政领导责任、部门监管责任和创建单位主体责任，落实全员责任制、全过程安全责任追溯等制度。严格安全监管执法，持续开展煤矿、危险化学品、建筑施工、道路交通、非煤矿山等重点行业领域的专项整治攻坚行动，全面提升安全生产水平。织密安全生产防控体系，强化双重预防机制建设，形成超前预防、超前治理的格局。

3.“零案件”单位创建工程。深入推进落实预防和打击犯罪新机制。强化街面巡逻防控，实行棋盘式布警、网格化巡逻，切实提高响应速度和处置效率。深入实施城乡社区警务战略，健全“一村（社区）一辅警”机制，加强治保会、保卫、巡防队、信息员、网格员等群防群治力量建设。大力推进职能安防建设，实现全要素可查、可防、可控，提升预警预测预防能力。

## 第二节 加快建设法治万荣

贯彻习近平法治思想，坚持党委领导全面依法治县，法治万荣、法治政府、法治社会一体建设，推进严格执法、公正司法、全民守法。深化行政执法体制改革、司法体制配套改革。支持人大及其常委会依法行使权利。健全政府重大决策事前评估和事后评价制度，提升决策的科学化、民主化、



法治化水平。充分发挥政协优势，促进各级机关及其工作人员依法依规履行职能。加强社会主义法治文化阵地建设，实施法治惠民实项目，完善覆盖城乡的公共法律服务体系。深入开展法治宣传教育，推进特色文化普法和数字智慧普法，开展“法治示范户”“法律明白人”普法活动，不断增强国家工作人员特别是领导干部依法办事的意识和能力，提升人民群众的法治意识和法治素养。引深平安法治示范村建设。

### 一、加快推进法治政府建设

坚持依法行政，深入推进简政放权，大力推行清单制度并实行动态管理，着力打造一流法治营商环境。以法治政府建设示范创建为抓手，全面推行行政执法“三项制度”，切实加强行政执法队伍建设，着力提高行政复议办案质量，严格落实行政机关负责人出庭应诉制度，促进严格规范公正文明执法。深化行政执法体制改革，提升执法效率和监管水平。严格落实规范性文件合法性审查制度，从源头上遏制违反法律、法规的文件出台。健全和完善重大行政决策程序，推进行政决策科学化、民主化、法治化。

### 二、提升全民法治素养

认真落实“八五”普法规划，改进创新普法工作，增强全民法治意识。突出抓好以国家公职人员特别是领导干部为主的职业法治教育，以青少年为主的学校法治教育，以农村、社区两委干部为主的村（居）民法治教育。坚持把普法融入执法司法和法律服务全过程，加大以案释法力度，推动“谁执法谁普法”“谁管理谁普

法”“谁服务谁普法”和媒体公益普法责任制落实，实现精准普法。不断引深民主法治示范创建活动，扩大法治文化阵地覆盖面，全县法治氛围更加浓厚。

### **三、完善公共法律服务体系**

不断完善覆盖城乡居民的公共法律服务体系，科学布局县、乡、村三级公共法律服务实体和网络平台，全县公共法律服务规范精准、便捷高效、均等普惠，有效满足人民群众日益增长的高品质、多元化法律服务需求。不断扩大法律援助覆盖面，有效保障困难群体、特殊群众的基本公共法律服务权益。

## **第三节 提升经济治理能力**

### **一、优化民营经济发展环境**

全面落实支持民营经济发展政策措施，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。健全民营企业发展促进机制，加大对民营企业科技创新、融资股改、人才培养等支持力度，为中小企业招才引智开辟绿色通道，推动中小企业“个转企、小升规、规改股、股上市”，促进民营企业做大做强。完善领导干部联系帮扶民营企业制度，营造支持企业家健康成长的良好环境。

### **二、提升市场主体信用监管效能**

完善社会信用体系建设，构建诚实守信的市场环境和社会

会环境。依托国家监管平台，以统一社会信用代码为标识，建立覆盖全县的征信系统，完善信用信息共享归集机制、异议处理机制和信用修复机制。依法依规建立权威、统一、可查询的市场主体信用记录，依法公开在行政管理中掌握的信用信息，为社会公众提供便捷高效的信用查询服务。强化政府守信践诺，建立“政府承诺+社会监督+失信问责”制度，全面清理“新官不理旧账”问题。实施守信联合激励、失信联合惩戒，建立社会组织“异常名录”和“黑名单”，重点打击危害国家安全和社会政治稳定的非法社会组织。落实信用分级分类监管标准，依据企业信用情况，在监管方式、抽查比例和频次等方面采取差异化措施。规范认定并设立市场主体信用“黑名单”，推动建立企业信用与自然人信用挂钩机制，强化失信联合惩戒，对失信主体在行业准入、项目审批、获得信贷、发票领用、出口退税、出入境、高消费等方面依法予以限制。建立健全信用修复、异议申诉等机制。发挥行业协会商会在权益保护、纠纷处理、行业信用建设和信用监管等方面的作用，支持行业协会商会开展或参与公益诉讼、专业调解工作。

### **三、营造“六最”营商新环境**

坚持市场化、法治化、便利化原则，深化“放管服效”改革，持续打造“六最”营商环境。到 2025 年末，“六最”目标全面实现，营商环境实现整体跃升。

构建高效便利的政务环境。加快建设数字政府，按照“一朵云、一张网、一平台、一系统、一城墙”“五个一”的总体要求，持续推动数字政府管理体制创新、基础设施升级改造、数据资源汇聚共享、应用系统建设完善。提升“互联网+监管”能力，推进政务服务网上“不见面”办理，引导办事企业和群众进行线上注册、网上办理。深化“放管服效”改革，完善“一枚印章管审批”，推出优化营商环境升级版，做到既“无事不扰”，又“无处不在”。拓展“承诺制+标准地”为核心的极简审批，发挥承诺制集成效应。深化“一窗受理”改革，扩展“一件事一次办”事项范围。推进乡镇便民服务中心规范化标准化建设，开展村级便民代办工作。落实《关于优化营商环境构建亲清政商关系的行为导则（试行）》，进一步规范政商交往行为，构建“亲”“清”政商关系，推动我县营商环境走在省市前列。

构建公平开放的市场环境。放宽市场主体准入限制，落实市场准入负面清单制度。创新土地、劳动力、资本、技术、数据、环境容量等要素市场化配置方式，引导各类要素协同向先进生产力集聚。健全公平竞争审查机制，加强市场综合监管能力。

构建公正透明的法治环境。强化法治思维，持续开展法律护航行动，提升公正司法能力，依法维护市场主体合法权益。引深“优环境、促发展”专项整治，严厉打击制假、侵权等破坏市场秩序、影响发展稳定的行为，严厉打击封门堵路、

断水断电、寻衅滋事、强买强卖等破坏发展环境的行为，让企业家安心干事创业。推动企业法律顾问服务人员库建设，提供全方位法律服务。

#### **第四节 建设更高水平“平安万荣”**

##### **一、提高安全保障能力**

牢固树立安全发展理念和正确政绩观，增强做好安全生产工作的责任感、使命感、紧迫感，夯实安全生产基础，筑牢防线、守住底线，坚决防止安全事故发生。严格落实安全生产责任制和“三管三必须”实施细则，深入开展安全生产专项整治行动，强化“四不两直”安全巡查和专项检查，推动实现本质安全。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，严格落实各行业、各领域、各方面安全标准，有效遏制危险化学品、建筑施工、交通、消防等重特大安全事故。履行行业监管责任，督促企业落实安全生产主体责任，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，切实加强安全生产工作的组织领导。

##### **二、加强食品药品安全监管**

强化药品生产、经营企业合规性检查和“两品一械”检验。抓好食品药品安全专项整治，严厉打击制假售假违法犯罪行为。完善食品药品质量追溯制度，建立健全食品药品安全事故责任追究制，构建食品药品长效管理机制。有效解决影响食品药品安全的突出问题，群众对食品药品安全感满意度明

显提升。建立完善覆盖全县的食品药品安全信息网和药品电子监管网。食品药品安全信息监测覆盖面逐年扩大，坚决杜绝重大食品安全事（案）件发生。

### 三、强化安全体系和能力建设

坚决维护国家政治安全，加强意识形态阵地建设和管理，深入开展国家安全教育，增强全面国家安全意识。明确企业自救自强、银行帮扶支持、政府引导协调的角色定位，本着“防范重于救险”的原则，通力合作，适应新常态，构建防范金融风险的长效机制。深入开展金融秩序整顿，严厉打击各类金融犯罪和非法集资犯罪，打击恶意逃废金融企业债务行为，守住不发生系统性、区域性风险底线。持续开展禁毒斗争。严格落实网络安全责任制，打击新型网络犯罪，筑牢网络安全防线。严格落实意识形态工作责任制，加强常态化舆情监测研判，深入开展打击网络政治谣言和有害信息专项行动，健全监测预警和敏感事件联动处置机制，切实增强网络安全防护能力推进社会治安防控体系现代化，深入推进“雪亮”工程建设，巩固和拓展扫黑除恶专项斗争成果，建立健全扫黑除恶常态化机制，依法打击一切违法犯罪，保持社会和谐稳定。

### 四、健全公共卫生防控机制

针对应对疫情所暴露出的短板，着力完善全县重大疫情防控机制，健全公共卫生应急管理体系。深入总结基层力量在参与公共卫生防控中形成的经验，提升基层社会治理整体

水平。持续进行应急智能响应平台建设，全面建成集应急准备、监测、预警、指挥、管理一体的县域突发公共卫生事件应急响应中心。着力完善重大疫情防控救治体系、医疗保险和救助制度，健全重大疫情应急响应机制。

## 五、加强应急管理体系建设

加快完善应急管理职责体系和应急救援协同处置机制，建立防范处置灾害事故的长效机制，提高应急处置救援的实效准备、高效响应、有效处置能力，统筹抓好森林防火、防汛抗旱、消防安全、地质灾害防治等各项应急救援工作，加强农村消防基础设施建设。加强应急救援队伍建设，形成以综合性消防救援队伍为主力、以专业救援队伍为协同，以社会力量为辅助的应急救援力量体系。加强应急管理物资装备保障体系建设，提高防灾减灾抗灾救灾能力。加强自然灾害普查工作力度，全面掌握县域自然灾害风险隐患情况，提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。建设“智慧应急”系统，全面提升应急管理体系和能力现代化水平。加强气象服务能力建设，规划建设黄河生态环境保护气象工作站和通用机场气象观测站，提升气象监测预警水平。落实《关于推进区域性气候可行性论证工作的实施意见》，将区域性气候可行性论证工作纳入政府统一服务事项，注重加强事中事后监管，构建科学、便捷、高效的服务和监督管理体系，确保合理利用气候资源，发挥气象趋利避害的作用。

## 六、加强国防动员及民兵预备役建设

深入贯彻习近平强军思想，坚定落实党管武装、党管国防动员职责。巩固传统动员体系优势，推进智慧国防动员建设，促进应急应战融合发展，完善国防动员体系，加强民兵预备役建设，发挥国防后备力量生力军作用。利用八路军东渡黄河庙前渡口、上义村红色教育基地、闫又文故居等红色资源，加强全民国防教育。创建“省级双拥模范县城”，提升双拥共建水平，巩固军政军民团结。全面落实党委议军会、军地协调会，军地联席会等制度，强化双向支持。积极开展国防教育活动，推进军民融合发展。坚持把双拥工作纳入党委、政府重要议事日程，实现双拥工作与经济社会、部队建设有机结合、统筹规划、同步实施，形成党政主导、部门协作、社会参与、军地共创的工作格局。



## 第十四章 规划实施保障

坚持党的领导，总揽全局、协调各方，发挥各级党委在经济社会发展工作中的核心作用，为实现“十四五”规划有效实施提供坚强保证。

### 第一节 全面从严治党

坚持严的主基调不动摇，以党的政治建设为统领，持续强化党委（党组）主体责任、党委书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”和纪检监察机关监督责任。推动政治监督具体化常态化。加强基层党组织建设，进一步增强政治功能和组织力，推动基层党组织全面进步、全面过硬。严明党的政治纪律和政治规矩，确保政令畅通、令行禁止。依托县理想信念教育基地、薛瑄廉政文化园等平台，发展积极健康的党内政治文化，常态化开展警示教育。落实中央八项规定精神，深化乡镇纪检监察协作区改革，持之以恒正风肃纪，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

### 第二节 切实履行工作职责

明确工作任务。各乡镇、各部门要合理配置公共资源，加强规划实施的组织、协调和督导，切实落实好总体规划涉及本地区、本领域的目标和任务。本规划确定的约束性指标

以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，确保如期完成。对纳入本规划的重大工程项目，要简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。

形成政策支撑合力。各乡镇、各部门要围绕本规划确定的战略、目标和任务，研究制定针对性的政策措施，特别要加强人口、土地、环境、产业、财税、金融等政策的统筹协调，为规划顺利实施提供有力支撑。

强化公共财力保障。加强财政预算与规划实施的衔接协调，强调公共财政对规划实施的保障作用。中期财政规划要根据本规划提出的目标任务合理安排支出规模和结构，滚动调整时要充分考虑本规划实施需要。年度预算安排要优先考虑本规划实施的年度需要。

### **第三节 凝聚各方力量**

坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”监督，深化预算审查监督重点拓展改革（人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展），更好服务中心大局。加强和改进新时代人民政协工作，健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制。完善大统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能，推动民族团结进步创建工作，提高宗教工作法治化水平，加强新形势下党外知识分子和新的社会阶层人士工作。加强档

案管理和服务水平，积极建设数字档案馆。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设和。规划提出的预期性指标和产业转型、社会发展等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。要充分发挥社会各界参与规划实施的主动性和创造性，健全规划重大事项实施公开机制、社会监督机制和公众评议机制，使规划实施成为全社会的自觉行动，形成全社会关心规划、自觉参与和监督规划实施的良好氛围，形成群策群力、共建共享的生动局面。

#### **第四节 健全规划实施管理制度**

完善规划实施管理机制，进一步加强发展规划实施的监测、评估和考核，强化发展规划对经济社会发展的统筹引领，有效发挥发展规划在宏观调控中的导向作用。

健全规划实施管理体系。以国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划为支撑，形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强各级各类规划与总体规划的衔接协调，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序，实现规划对各种资源的最优组合与布局，更好地促进经济社会发展。年度计划要与总体规划衔接并予以滚动落实。

完善动态实施机制。将发展规划中确定的约束性指标作为各部门绩效评价和考核的重要内容，通过年度计划分解落实主要目标和重点建设任务。加强规划年度监测评估，深入

分析经济运行存在的问题和风险，及时提出防范对策和举措。改革考核评价机制，建立完善政府事项和约束性指标落实目标责任制。建立规划实施督促检查机制和规划中期评估制度，对重点领域中的突出问题实施开展专题评估。引入社会机构评估等第三方评估制度，探索开展年度评估，根据经济运行状况及发展实际，按程序对规划进行必要调整。

健全监督评估考核机制。深刻认识“十四五”规划是未来五年党和国家各项事业的总施工图，更加自觉地把党的领导和监督贯穿于“十四五”建设全过程、各方面，更加突出发挥监督治理效能，在开启全面建设社会主义现代化国家新征程中发挥重要作用。做好各项规划衔接互补工作，推动政治监督具体化常态化。健全政策协调和工作协同机制，明确各项硬性指标，加强规划实施监测评估和督查考核，确保“十四五”发展的各项部署落到实处。

